

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare

## Secțiunea a II a Motivul emiterii actului normativ

### 1. Descrierea situației actuale

Fuziunea și divizarea societăților comerciale sunt, potrivit cadrului legal în vigoare, operațiuni etapizate, fiecare fază având o durată apreciabilă. Se poate ajunge, astfel, ca o fuziune să fie finalizată chiar la un an de la inițierea ei, moment la care condițiile financiare și caracteristicile circuitului comercial ar putea suferi modificări esențiale care să pună la îndoială chiar oportunitatea demersului.

Întârzierile cele mai importante în derularea operațiunilor de reorganizare a societăților comerciale prin fuziune, internă și transfrontalieră, sau divizare sunt generate, în special, de modul în care este actualmente concepută legislativ procedura opoziției la fuziune și divizare. Cel mai important impediment îl constituie caracterul suspensiv de drept al opoziției, care, în condițiile volumului extrem de ridicat de cauze aflate pe rolul instanțelor și în continuă tendință de creștere, poate determina și o amânare pe termen nedeterminat a momentului finalizării operațiunii.

În contextul economic actual, ce impune adoptarea și implementarea rapidă a unor măsuri de reorganizare, de restructurare a afacerii, acest mecanism extrem costisitor în privința timpului necesar a fi alocat se dovedește a fi nu numai inadecvat, ci chiar un obstacol serios, care, în final, conduce la imposibilitatea aplicării unei soluții de redresare a unui operator economic.

Relansarea economiei naționale este un obiectiv a cărui îndeplinire este posibilă printr-un efort conjugat, care presupune, pe de o parte reducerea cheltuielilor bugetare, dar, pe de altă parte, măsuri eficiente în sprijinul mediului de afaceri, între acestea foarte importante fiind măsurile de eliminare a elementelor ce obstrucționează optima derulare a activității operatorilor economici.

Implementarea unor proiecte de reorganizare a societăților comerciale, care să fie de natură a eficientiza activitatea acestora și a sprijini realizarea obiectivelor de dezvoltare economică și sustenabilitate funcțională poate contribui substanțial la redresarea economiei naționale. În angrenajul soluțiilor de reorganizare a operatorilor economici, fuziunea și divizarea pot constitui mecanisme esențiale de revitalizare nu numai a societăților participante la operațiune, ci a unui întreg circuit comercial în care acestea operează. Premisa reușitei este însă o derulare rapidă a procedurii și echitabilă pentru toate părțile implicate.

### 2. Schimbări preconizate. Urgența măsurii

#### a. Modificări legislative propuse

Proiectul de ordonanță de urgență propune remodelarea instituției opoziției la fuziune și la divizare. Noua structură se bazează pe următoarele principii:

- eliminarea caracterului suspensiv al opoziției;
- creditorul social nu poate bloca operațiunea de fuziune sau divizare;
- creditorul social care are o creanță certă, lichidă și anterioară publicării proiectului de fuziune și care nu deține deja garanții are dreptul de a obține garanții adecvate sau plata anticipată a creanței, dacă situația financiară a societății debitoare sau a societății

succesoare în drepturi o impune.

Sub aspect tranzitoriu, proiectul propune ca noua reglementare să se aplice doar operațiunilor de fuziune și divizare pentru care proiectul de fuziune, respectiv proiectul de divizare, a fost publicat începând cu data intrării în vigoare a acesteia.

#### b. Justificarea urgenței

Flexibilizarea operațiunilor de fuziune și de divizare apare ca o condiție absolut necesară în contextul economic actual, marcat de criza financiară globală, un context în care reorganizarea societăților este o soluție reală pentru asigurarea viabilității acestora, pentru eficientizarea activității lor și crearea premiselor unui circuit comercial fluent.

Înlocuirea mecanismului actual al fuziunii și divizării cu un altul mai suplu, care să rămână însă în parametrii stabiliți de *acquis-ul comunitar* în materie, un instrument similar celui aplicabil în alte state membre ale Uniunii Europene, devine, astfel, o măsură a cărei aplicare imediată este de natură a răspunde situației extraordinare generate de criza economică pe care societatea românească trebuie să o depășească.

Neadoptarea unei astfel de soluții cât mai rapid influențează negativ mediul de afaceri, limitând premisele de redresare economică și adâncind efectele crizei financiare.

### **Secțiunea a 3-a** **Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

#### **1. Impactul macroeconomic**

Proiectul are un impact macroeconomic pozitiv pe termen lung, prin simplificarea condițiilor de reorganizare a principalilor actori ai circuitului comercial, societățile comerciale.

#### **2. Impactul asupra mediului afaceri**

Se preconizează ca proiectul să aibă un impact pozitiv substanțial asupra mediului de afaceri.

Simplificând substanțial procedura de derulare a operațiunilor de fuziune și divizare, noua reglementare permite implementarea rapidă a acestor procese de reorganizare societară, cu respectarea standardelor de protecție a tuturor părților implicate.

Reorganizarea societăților într-un termen semnificativ mai scurt va conduce la eficientizarea activității acestora. Norma legală vine astfel în sprijinul realizării obiectivelor de dezvoltare economică și sustenabilitate funcțională.

#### **3. Impactul social**

Proiectul de act normativ nu are astfel de implicații.

#### **4. Impactul asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu are astfel de implicații.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

Proiectul nu are implicații bugetare.

### **Secțiunea a 5-a** **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **1. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației interne**

Proiectul de ordonanță de urgență modifică Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale.

**2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie. Evaluarea conformității**

Proiectul respectă standardele de protecție instituie de:

- art.13 din a Treia Directivă a Consiliului, 78/855/CE, din 9 octombrie 1978, în temeiul art.54 alin.(3) lit.g) din Tratat, privind fuziunile societăților pe acțiuni, publicată în Jurnalul Oficial n.L295 din 20.10.1978, p.36-43;
- art.12 din a Șasea Directivă a Consiliului, 82/891/CE, din 17 decembrie 1982, în temeiul art. art.54 alin.(3) lit.g) din Tratat, privind divizarea societăților anonime, publicată în Jurnalul Oficial n.L378 din 31.12.1982.

În anexă figurează tabelul de concordanță între norma internă propusă și dispozițiile relevante ale *acquis-ului comunitar*.

**3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu este cazul.

**4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea**

Sunt necesare următoarele avize:

Consiliul Legislativ, Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Finanțelor Publice, Departamentul pentru Afaceri Europene, Consiliul Economic și Social.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ**

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare**

**Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

Pentru motivele mai sus expuse, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență pe care, dacă sunteți de acord cu soluțiile legislative propuse, vă rugăm să-l adoptați.

**Cătălin Marian PREDOIU**

**Ministrul Justiției**

AVIZĂM FAVORABIL:

**Sebastian Teodor Gheorghe  
VLĂDESCU**

**Adrieian VIDEANU**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Ministrul Economiei, Comerțului și  
Mediului de Afaceri**

**Bogdan MĂNOIU**

**Șeful Departamentului pentru Afaceri Europene**