

# Legea responsabilității fiscal-bugetare

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

## CAPITOLUL I

### Dispoziții generale

**Art 1.** Prezenta lege are ca obiective principale:

- (1) Asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, a transparenței și sustenabilității pe termen mediu și lung a finanțelor publice pentru a proteja competitivitatea pe termen lung și pentru a asigura echitatea între generații.
- (2) Stabilirea unui cadru de principii și reguli pe baza căruia Guvernul să asigure implementarea politicilor fiscal-bugetare care să conducă la o bună gestiune financiară a resurselor.
- (3) Gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, asigurarea prosperității economice, și ancorarea politicilor fiscal-bugetare într-un cadru durabil.

**Art 2.** Dispozițiile prezentei legi se aplică autorităților, instituțiilor și entităților publice și/sau de utilitate publică prevăzute la art.2 pct.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și respectiv art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, finanțate potrivit art.62 din Legea nr.500/2002 și art.67 din Legea nr.273/2006, precum și alte entități finanțate în proporție de peste 50% din fonduri publice stabilite potrivit normelor europene.

**Art 3.** În sensul prezentei legi, următorii termeni vor fi definiți astfel:

- 1. Strategia fiscal – bugetară** – reprezintă documentul de politică publică care stabilește obiectivele și prioritățile în domeniul fiscal-bugetar, țintele veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat și ale bugetelor componente ale bugetului general consolidat, precum și evoluția soldului bugetului general consolidat pe o perioadă de 3 ani.
- 2. Buget general consolidat** - ansamblul bugetelor componente ale sistemului bugetar agregate și consolidate pentru a forma un întreg: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele locale, bugetul trezoreriei statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetului fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, precum și al altor entități finanțate în proporție de peste 50% din fonduri publice stabilite potrivit normelor europene.
- 3. Cheltuieli primare ale bugetului general consolidat** - cheltuielile bugetului general consolidat din care au fost deduse plățile de dobânzi aferente datoriei publice.
- 4. Soldul bugetului general consolidat** – diferența dintre veniturile bugetului general consolidat și cheltuielile bugetului general consolidat.
- 5. Soldul primar al bugetului general consolidat** - diferența dintre veniturile și cheltuielile primare ale bugetului general consolidat.
- 6. Deteriorarea soldului bugetului general consolidat** – majorarea deficitului bugetului general consolidat sau diminuarea excedentului bugetului general consolidat față de cel prevăzut în Strategia fiscal-bugetară pentru anul respectiv.
- 7. Ciclu economic** – este definit și măsurat conform metodologiilor recunoscute la nivelul Uniunii Europene.
- 8. Cheltuieli de personal** - totalul cheltuielilor suportate din bugetul general consolidat pe parcursul unui exercițiu bugetar în legătură cu personalul bugetar, civil și militar, funcțiile de demnitate publică, cu orice fel de remunerare, cum ar fi salariile sau indemnizațiile de încadrare, celelalte beneficii, inclusiv plăți suplimentare, stimulente, sporuri, ore suplimentare și alte beneficii de orice natură, precum și contribuțiile la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale aferente acestora.

## CAPITOLUL II

### Principiile, obiectivele și regulile politicii fiscal-bugetare

#### Secțiunea 1

##### Principiile politicii fiscal-bugetare

**Art 4.** Guvernul României va defini și derula politica fiscal-bugetară pe baza următoarelor principii:

1. **Principiul transparenței** în ceea ce privește stabilirea obiectivelor fiscal-bugetare și derularea politicii fiscale și bugetare.  
Guvernul și autoritățile publice locale au obligația de a face publice și a menține în dezbatere un interval de timp rezonabil toate informațiile necesare ce permit evaluarea modului de implementare a politicilor fiscale și bugetare, rezultatele acestora și starea finanțelor publice centrale și respectiv locale.
2. **Principiul stabilității**  
Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară într-un mod care să asigure predictibilitatea acesteia pe termen mediu în scopul menținerii stabilității macroeconomice.
3. **Principiul responsabilității fiscale**  
Guvernul are obligația de a conduce politica-fiscal bugetară în mod prudent și să gestioneze resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung. Sustenabilitatea finanțelor publice presupune ca, pe termen mediu și lung, Guvernul să aibă posibilitatea să gestioneze riscuri sau situații neprevăzute fără a fi nevoit să opereze ajustări semnificative ale cheltuielilor, veniturilor sau deficitului bugetar cu efecte destabilizatoare din punct de vedere economic sau social.
4. **Principiul echității**  
Guvernul va derula politica fiscal-bugetară luând în calcul, impactul financiar potențial asupra generațiilor viitoare, precum și impactul asupra dezvoltării economice pe termen mediu și lung.
5. **Principiul eficienței**  
Politica fiscal-bugetară a Guvernului va avea la bază utilizarea eficientă a resurselor publice limitate, politica fiscal-bugetară va fi definită pe baza

eficienței economice iar deciziile de alocare a investițiilor publice, inclusiv cele finanțate din fonduri primite de la Uniunea Europeană, se vor baza *inter alia* pe evaluarea economică, precum și pe evaluarea capacității de absorbție.

**6. Principiul gestionării eficiente a cheltuelilor de personal plătite din fonduri publice**

Politica salarială care vizează locurilor de muncă aferente instituțiilor, autorităților, entităților publice și/sau de utilitate publică trebuie să fie în conformitate cu țintele fiscal-bugetare din Strategia fiscal-bugetară, cu scopul de a eficientiza gestiunea eficientă a fondurilor cu această destinație.

7. Principiile prevăzute la punctele 1-6 sunt aplicabile în mod corespunzător și autorităților administrației publice locale și respectiv altor entități ale căror bugete fac parte din bugetul general consolidat.

**Secțiunea a 2-a**  
**Obiectivele politicii fiscal-bugetare**

**Art 5.** (1) Guvernul are obligația să îndeplinească obiectivele de politică fiscal-bugetară, să elaboreze și să execute Strategia fiscal-bugetară anuală potrivit regulilor fiscal-bugetare prevăzute în prezenta lege.

(2) Obiectivele politicii fiscal-bugetare sunt:

- a) menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;
- b) realizarea unei sold al bugetului general consolidat aproape de zero pe durata ciclului economic;
- c) gestionarea prudentă a resurselor și obligațiilor asumate ale sectorului public și a riscurilor fiscal-bugetare;
- d) menținerea unui nivel adecvat al resurselor bugetare pentru plata serviciul datoriei publice;
- e) asigurarea predictibilității nivelului cotelor și bazelor de impozitare sau taxare.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Regulile politicii fiscal-bugetare**

**Art 6.** Politica fiscal – bugetară va fi derulată în conformitate cu următoarele reguli fiscale:

- a) soldul bugetului general consolidat și cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat exprimate ca procent în PIB nu pot depăși plafoanele anuale stabilite în cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară, pentru primii doi ani acoperiți de aceasta;
- b) soldul și respectiv soldul primar al bugetului general consolidat, luând în considerare componentele acestuia, pentru anul bugetar următor, nu va putea depăși plafonul stabilit prin cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară aprobat de către Parlament;
- c) cheltuielile totale ale bugetului general consolidat, excluzând asistența financiară din partea Uniunii Europene, și cheltuielile de personal, luând în considerare bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale, bugetele institutiilor autofinantate, bugetele fondurile speciale și alte bugete componente, nu vor depăși plafonul specificat în cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară, pentru anul bugetar următor;
- d) pentru fiecare dintre cei trei ani acoperiți de Strategia fiscal-bugetară, rata anuală de creștere a cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat va fi menținută sub rata anuală de creștere nominală a produsului intern brut prognozată pentru anul bugetar respectiv, până când soldul preliminar al bugetului general consolidat a înregistrat surplus în anul anterior anului pentru care se elaborează proiectul de buget;
- e) pentru fiecare dintre cei trei ani acoperiți de Strategia fiscal-bugetară, rata anuală de creștere a cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat va fi cel mult egală cu rata anuală de creștere nominală a produsului intern brut prognozată pentru anul bugetar respectiv, în perioada în care soldul preliminar al bugetului general consolidat este în echilibru sau excedentar în anul anterior anului pentru care se elaborează proiectul de buget;
- f) în cazul în care se majorează cotele de impozitare, creșterea nominală a cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat va fi cel mult egală cu creșterea nominală a veniturilor bugetare fără a conduce la o deteriorare a soldului bugetului general consolidat prevăzut în Strategia fiscal-bugetară. Creșterea nominală a cheltuielilor se poate realiza începând cu anul următor celui în care au fost majorate cotele de impozitare și numai după ce Consiliul

Fiscal a avizat estimările referitoare la creșterea nominală a veniturilor bugetare;

- g) pe parcursul exercițiului bugetar creditele bugetare aprobate pentru cheltuieli de investiții nu pot fi virate și utilizate pentru cheltuieli curente.

### **Capitolul III Cheltuielile Bugetare**

#### **Secțiunea 1 Evaluarea impactului cheltuielilor**

- Art 7.** (1) În cazul propunerilor de introducere, a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:
- a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
  - b) o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în Strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în Strategia fiscal-bugetară.
- (2) Ministerul Finanțelor Publice are obligația să verifice estimarea impactului financiar prezentată conform alin.(1). În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice poate solicita opinia Consiliului Fiscal.

#### **Secțiunea a 2-a Cheltuieli de personal**

- Art 8.** Guvernul și fiecare ordonator de credite, precum și orice entitate responsabilă de elaborarea politicilor și acordurilor salariale din sectorul public trebuie să se asigure că toate aceste politici și acorduri salariale sunt în concordanță cu principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, precum și cu obiectivele și limitele din Strategia fiscal-bugetara.

**Art 9.** (1) Nu pot fi promovate acte normative cu mai puțin de 180 de zile înainte de încetarea mandatului Guvernului, în conformitate cu art.110, alin.(1) din Constituția României sau de încetarea mandatului conducătorilor aleși ai administrației publice locale care conduc la creșterea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar.

(2) Cheltuielile de personal totale ale bugetului general consolidat nu pot fi majorate pe parcursul anului bugetar cu ocazia rectificărilor bugetare.

(3) Negocierile pentru unele drepturi care potrivit legii se stabilesc prin contracte colective de muncă vor putea fi finalizate numai după ce cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară a fost aprobat cu respectarea plafoanelor de cheltuieli de personal stabilite.

**Art 10.** (1) În raport cu țintele stabilite la art.26 alin.(4) execuția cheltuielilor de personal este evaluată de către Ministerul Finanțelor Publice la finalul fiecărui trimestru.

(2) Pentru încadrarea în limitele trimestriale ale cheltuielilor de personal, ordonatorii principali de credite au posibilitatea să diminueze drepturile salariale care sunt stabilite prin lege în quantum variabil și pe cele a căror acordare este facultativă potrivit legii.

(3) În cazurile excepționale și temeinic justificate în care un ordonator principal de credite nu se încadrează în limita trimestrială pentru cheltuielile de personal, Ministerul Finanțelor Publice poate aproba majorarea limitei respective, cu condiția ca ordonatorul principal de credite să facă dovada respectării dispozițiilor alin.(2), și încadrarea în bugetul anual aprobat pentru această destinație.

(4) Ordonatorii principali de credite care se află în situația prevăzută la alin.(3) au obligația, ca în decursul trimestrului următor trimestrului pentru care a fost majorată limita pentru cheltuielile de personal să înregistreze economii la cheltuielile de personal în quantumul sumei cu care a fost majorată limita trimestrială precedentă.

(5) Ordonatorii principali de credite au obligația să întreprindă toate măsurile necesare pentru îndeplinirea prevederilor alin.(4) cât și pentru îndeplinirea țintelor trimestriale pentru cheltuielile totale, inclusiv prin reducerea numărului de posturi finanțate și bugetele acestora și respectiv disponibilizarea

în condițiile legii a unei părți din personalul încadrat.

(6) Până la îndeplinirea obligației prevăzute la alin.(4), ordonatorilor principali de credite cărora le-a fost majorată limita trimestrială pentru cheltuielile de personal le va fi interzisă:

a) acordarea de premii sau plata de ore suplimentare;

b) promovarea angajaților dacă acest lucru presupune o creștere a cheltuielilor de personal;

c) scoaterea la concurs a posturilor vacante sau ocuparea acestora prin alte modalități prevăzute de lege.

(7) În cazul în care obligația prevăzută la alin.(4) nu este îndeplinită în termenul prevăzut, Ministerul Finanțelor Publice va efectua deschiderile de credite care se referă la cheltuieli de personal către respectivul ordonator în limita unei sume diminuate, astfel încât să se înregistreze economii la cheltuielile de personal în cuantumul sumei cu care a fost majorată limita trimestrială precedentă până când acesta face dovada că au fost luate măsurile necesare încadrării în cheltuielile de personal aprobate.

#### **Capitolul IV Veniturile Bugetare**

**Art 11.** Modificarea prognozelor veniturilor bugetare ce au stat la baza elaborării Strategiei fiscal-bugetare sau a legilor bugetare anuale, cu ocazia dezbaterilor asupra Strategiei fiscal-bugetare sau a legilor bugetare anuale se poate realiza cu acordul Guvernului și cu avizul favorabil al Consiliului Fiscal.

**Art 12.** (1) În termen de 45 de zile de la publicarea Legii bugetului de stat și a Legii bugetului asigurărilor sociale de stat, Ministerul Finanțelor Publice va publica programul anual de colectare a veniturilor bugetare, pentru bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, prezentând:

a) ținte trimestriale de colectare a veniturilor detaliate pe tipuri de venituri;

b) ținte trimestriale de recuperare a arieratelor fiscale;

c) măsurile avute în vedere pentru combaterea evaziunii și fraudei fiscale.

(2) În termen de 55 de zile de la publicarea Legii bugetului de stat, Ministerul Finanțelor Publice va publica o prognoză anuală a veniturilor estimate a se



colecta de către bugetele locale, bugetele instituțiilor autofinanțate și alte bugete componente ale bugetului general consolidat ce nu au fost menționate la alin.(1), prezentând și estimări trimestriale de colectare a veniturilor detaliate pe tipuri de venituri, precum și estimări trimestriale de recuperare a arieratelor fiscale.

**Art 13.** În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit art.15 din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și se impune să îndeplinească cel puțin una din următoarele condiții:

- a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;
- b) să fie însoțite de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

**Art 14.** Actele normative care intră sub incidența art.13 pot fi adoptate numai după aprobarea măsurilor compensatorii.

## **Capitolul V**

### **Reguli privind rectificările bugetare**

**Art 15.** (1) Orice rectificare a bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale, precum și utilizarea sumelor reținute în conformitate cu art.21 alin.(4) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să aibă în vedere, concluziile Raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal pe marginea acestuia.

(2) Într-un an bugetar nu pot fi aprobate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele șase luni ale anului.

**Art 16.** Cheltuielile totale ale bugetului general consolidat, excluzând asistența financiară din partea Uniunii Europene, pot fi suplimentate cu ocazia rectificărilor bugetare numai pentru plata serviciului datoriei publice, și pentru plata contribuției României la bugetul Uniunii Europene.

**Art 17.** În cazul în care, Raportul semestrial privind situația economică și bugetară constată o deteriorare a soldului previzionat al bugetului general consolidat față de ținta avută în vedere la aprobarea bugetului anual cu mai mult de 0,5% din produsul intern brut luat în considerare la elaborarea bugetului anual, și această deteriorare nu se datorează înrăutățirii semnificative a prognozei macroeconomice, Guvernul are obligația de a pune în aplicare măsuri adecvate pentru îndeplinirea țintei privitoare la soldul bugetului general consolidat.

## **Capitolul VI** **Strategia fiscal - bugetară**

**Art 18.** (1) Până la data de 30 mai a fiecărui an, Guvernul, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, va prezenta Parlamentului o Strategie fiscal-bugetară pentru următorii trei ani, ce va conține cadrul macroeconomic care stă la baza politicii fiscal-bugetare, cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, cadrul de cheltuieli pe termen mediu, și o declarație de răspundere, conform prevederilor prezentei legi.

(2) În termen de o lună de la transmiterea proiectului de Strategie fiscal-bugetară, Parlamentul poate să furnizeze Guvernului comentarii și recomandări asupra acesteia și aprobă limitele specificate în cadru fiscal-bugetar prevăzut la art.20 alin.(1) și în conformitate cu alin.(3) și (4) de mai jos.

(3) Limitele pentru soldul total și cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, specificate la art.20 alin.(1), lit. a) și b) vor fi aprobate de Parlament și vor fi obligatorii pentru următorii doi ani bugetari.

(4) Limitele prevăzute la art.20 alin.(1) lit.c)-g) sunt aprobate de Parlament și sunt obligatorii pentru anul bugetar următor.

**Art 19.** Cadrul macroeconomic conține informații privind situația macroeconomică și prognozele:

(1) Pentru anul bugetar curent și trei ani ulteriori; rezultatele efective ale ultimilor doi ani bugetari, referitoare la:

a) produsul intern brut și componentele sale;

b) prețurile de consum și deflatorul produsului intern brut;

c) șomajul și ocuparea forței de muncă;

d) poziția de cont curent a balanței de plăți;

e) premisele ce stau la baza prognozelor;

f) o declarație privind concordanța sau diferențele față de prognozele Comisiei Europene.

(2) Prognozele macroeconomice pe termen lung ce afectează politica fiscală.

**Art 20.** (1) **Cadrul fiscal-bugetar** cuprinde plafoane pentru anul bugetar următor și doi ani ulteriori, rezultatele efective pe doi ani anteriori anului bugetar în curs și rezultatele estimate ale anului în curs, pentru:

- a) soldul bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în PIB;
- b) cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat exprimate ca pondere în produsul intern brut, conform prevederilor Legii nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice;
- c) plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale;
- d) plafoane privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile administrativ-teritoriale;
- e) nivelul nominal al cheltuielilor totale și de personal pentru bugetul general consolidat, bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale, bugetele instituțiilor autofinanțate, bugetele fondurilor speciale, și ale altor bugete componente ale bugetului general consolidat, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene;
- f) soldul nominal al bugetului general consolidat, al bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, și ale altor bugete componente ale bugetului general consolidat calculate atât pe baza metodologiei cash cât și pe baza metodologiei europene bazate pe angajamente;
- g) soldul primar al bugetului general consolidat.

(2) Secțiunea de cadru fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară va mai cuprinde:

- a) rezultatele efective pe doi ani anteriori anului bugetar în curs și rezultatele estimate ale anului în curs, precum și prognozele pentru trei ani ulteriori acestuia, pentru bugetul general consolidat și pentru bugetele componente ale acestuia, referitoare la:
  - (a) nivelul veniturilor bugetului general consolidat pe tipuri de venituri;
  - (b) nivelul cheltuielilor bugetului general consolidat, în clasificare economică și în clasificare funcțională;
  - (c) cheltuielile de capital;
  - (d) nivelul datoriei publice;

- (e) orice alte informații pe care Ministerul Finanțelor Publice le consideră importante pentru strategia fiscală;
  - (f) premisele cheie ce stau la baza determinării indicatorilor din Strategia fiscal-bugetară;
  - (g) analiza de sensibilitate a țintelor fiscale la schimbările indicatorilor macroeconomici;
- b) explicația politicilor fiscal-bugetare prin raportare la principiile și obiectivele responsabilității fiscale și la regulile fiscale și orice măsuri temporare ce vor fi implementate pentru a asigura conformarea cu acestea;
- c) o analiză referitoare la:
- (a) politica de venituri, inclusiv modificările de impozite și taxe planificate și politicile ce afectează alte venituri;
  - (b) politica de îndatorare publică și de finanțare a deficitului bugetar și o analiză a sustenabilității datoriei;
  - (c) politica de cheltuieli inclusiv prioritățile în materie de cheltuieli, intențiile privind cheltuielile totale ale bugetului consolidat și pentru alte bugete și plafoanele de cheltuieli și alte ținte sau limite implicate sau impuse de regulile fiscale;
- d) analiza privind riscurile fiscale, cuprinzând orice angajamente ce nu sunt incluse în prognozele fiscale și toate circumstanțele ce pot avea un efect substanțial asupra prognozelor fiscale și economice și care nu au fost deja încorporate în prognozele fiscale, precum și informații privind pierderile și plățile restante ale companiilor cu capital majoritar de stat;
- e) o explicație cu privire la legătura dintre Strategia fiscal-bugetară revizuită și cea anterioară și o explicație referitoare la modificările semnificative.
- (3) **Cadrul de cheltuieli pe termen mediu** conține planurile de alocare a resurselor bugetare pentru anul bugetar următor și pe doi ani ulteriori acestuia, rezultatele estimate pentru anul bugetar curent și rezultatele efective pentru doi ani anteriori referitoare la:
- a) prioritățile în materie de cheltuieli și argumentarea acestora în detaliu, incluzând și o explicație a modului în care Guvernul intenționează să își îmbunătățească politica, eficiența și eficacitatea serviciilor oferite, calitatea activităților sale de reglementare și inițiativele sale de reducere a barierelor pentru mediul de afaceri și de încurajare a creșterii sectorului privat în diferite domenii;
  - b) cheltuielile bugetului de stat detaliate pe cei mai mari ordonatori principali de

credite ai bugetului de stat stabiliți de către Guvern, precum și cheltuielile totale ale bugetelor locale și altor bugete componente ale bugetului general consolidat;

- c) programul de investiții publice care să includă prioritățile Guvernului și argumentarea lor, și detalierea acestora pe ordonatori principali de credite.
- (4) **Declarația de răspundere** va conține o declarație semnată de primul ministru și de ministrul finanțelor publice prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și conformitatea acesteia cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale.

## **Capitolul VII** **Bugetul anual**

- Art 21.** (1) Fiecare ordonator principal de credite va depune o propunere de cheltuieli bugetare ce va fi în concordanță cu Strategia fiscal-bugetară și cu instrucțiunile bugetare ce includ plafoanele de cheltuieli și numărul de personal, emise de Ministerul Finanțelor Publice.
- (2) Prealocarea unor sume bugetare cu destinație specială unor ordonatori principali de credite sau unor sectoare economice nu este permisă. Alocările de fonduri bugetare pentru ordonatori principali de credite sau sectoare economice pot fi făcute doar prin proiectul anual al bugetului.
  - (3) Ministerul Finanțelor Publice va avea autoritatea de a respinge toate propunerile de buget ce includ propunerile de cheltuieli prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale în cursul procesului bugetar anual, dacă acestea nu sunt în concordanță cu Strategia fiscal-bugetară și cu instrucțiunile bugetare, și în cazul în care ordonatorii de credite nu aliniază propunerea lor de buget în intervalul de timp specificat de Ministerul Finanțelor Publice, acesta este abilitat, după negocieri sub medierea primului ministru, să ajusteze unilateral propunerea de buget spre a fi inclusă în bugetul anual.
  - (4) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului un buget anual care respectă principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale acestei legi, iar primul ministru și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație ce va

fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

- (5) În eventualitatea că Guvernul nu poate respecta condiția de conformitate prevăzută la alin.(4), primul ministru și ministrul finanțelor publice vor menționa în declarație abaterile, precum și măsurile și termenele până la care Guvernul va asigura conformitatea cu principiile responsabilității fiscale, cu regulile fiscale și cu Strategia fiscal-bugetară.
- (6) Consiliul Fiscal va exprima o opinie despre declarația menționată la alin.(4).

**Art 22.** Legea bugetului de stat și legea bugetului asigurărilor sociale de stat, pentru fiecare an, trebuie să fie armonizate cu Strategia fiscal-bugetară, și cu prevederile prezentei legi și va include într-o anexă la raportul legii bugetului de stat, ținte fiscale care cuprind:

- a) ținte fiscale anuale, ca valoare nominală și exprimate ca pondere în produsul intern brut, pentru anul bugetar următor și doi ani ulteriori, referitoare la: soldul bugetar, soldul bugetar primar, veniturile și cheltuielile totale, cheltuielile bugetare primare, pentru bugetul general consolidat;
- b) informații privind nivelul datoriei publice;
- c) fundamentarea țăintelor stabilite, inclusiv prin prezentarea metodologiei de calcul utilizate și compararea acestora cu execuția ultimilor doi ani;
- d) prezentarea impactului financiar al schimbărilor legislative, precum și a măsurilor de compensare a acestuia.

## **Capitolul VIII**

### **Clauze derogatorii**

**Art 23.** Cadrul fiscal-bugetar din Strategia fiscal-bugetară prevăzută la art.20 alin.(1) poate fi revizuit în următoarele situații:

- a) modificarea sferei de cuprindere a bugetului general consolidat, caz în care trebuie explicate motivele care au stat la baza acestei modificări și prezentate informațiile prevăzute la art.20 alin.(1) în format comparabil cu noua structură a bugetului general consolidat;
- b) înrăutățirea semnificativă a prognozei indicatorilor macroeconomici și a celorlalte ipoteze care au fost utilizate la elaborarea Strategiei fiscal-bugetare;
- c) schimbarea Guvernului, caz în care, la începerea mandatului unui nou

Guvern, acesta va face public, dacă prin Programul său de guvernare se încadrează în ultima Strategie fiscal-bugetară aprobată de către Parlament, sau, în caz contrar, Ministerul Finanțelor Publice va elabora proiectul unei noi Strategii fiscal-bugetare.

**Art 24.** (1) La elaborarea și dezbateră Strategiei fiscal-bugetare potrivit prevederilor art.18 alin.(1) și a legilor bugetare anuale, nu pot fi aduse modificări care să conducă la deteriorarea nivelului soldului bugetului general consolidat prevăzut în Strategia fiscal-bugetară anterioară, creșterea cheltuielilor și a plafoanelor de îndatorare și garantare, sau orice alte modificări care nu sunt în conformitate cu obiectivele legii responsabilității fiscale și cu regulile fiscale.

(2) Parlamentul poate restitui Strategia fiscală-bugetară către Guvern cu comentarii și observații. În această situație, Guvernul va include și/sau va răspunde acestor comentarii în consultare cu Consiliul Fiscal și va depune Strategia fiscal-bugetară revizuită spre aprobare Parlamentului. Dacă în continuare, Parlamentul nu este de acord cu Strategia fiscal-bugetară propusă, Primul ministru, cu avizul Consiliului Fiscal va prezenta o proiecție finală a cadrului fiscal-bugetar, luând în considerare observațiile Parlamentului, și la propunerea Ministerului Finanțelor Publice va înainta proiectul legii bugetului de stat și proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul următor.

**Art 25.** (1) Revizuirea Strategiei fiscal-bugetare poate fi făcută de Parlament la propunerea Guvernului, cu excepția situației prevăzute la art.23 lit.a) pentru care este necesară aprobarea de către Guvern.

(2) Revizuirea Strategiei fiscal-bugetare și a proiectului legii bugetului de stat și legii bugetului asigurărilor sociale de stat face obiectul analizei și opiniei Consiliului Fiscal.

(3) Strategia fiscal-bugetară revizuită trebuie să conțină o secțiune distinctă care să evidențieze diferențele față de forma anterioară împreună cu explicarea acestora.

## **Capitolul IX**

### **Transparența politicii fiscal-bugetare**

#### **Secțiunea 1**

#### **Execuția bugetară și monitorizarea țintelor fiscal-bugetare**

**Art 26.** (1) În termen de 45 de zile de la publicarea Legii bugetului de stat și a Legii bugetului asigurărilor sociale de stat, Ministerul Finanțelor Publice va publica

pe site-ul propriu programarea financiară trimestrială a cheltuielilor bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale în clasificare economică pe baza programul trimestrial de colectare a veniturilor bugetare.

- (2) În termen de 55 de zile de la publicarea Legii bugetului de stat, Ministerul Finanțelor Publice va publica pe site-ul propriu estimările trimestriale referitoare la cheltuielile bugetelor locale, bugetelor instituțiilor autofinanțate, și a altor bugete componente ale bugetului general consolidat ce nu au fost menționate la alin.(1) în clasificare economică.
- (3) În acest scop, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetelor asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale vor transmite Ministerului Finanțelor Publice propunerile de eșalonare trimestrială a cheltuielilor, în termen de 30 de zile de la publicarea legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat. Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, bugetelor instituțiilor autofinanțate, și a altor bugete componente ale bugetului general consolidat vor transmite Ministerului Finanțelor Publice propunerile de eșalonare trimestrială a cheltuielilor, în termen de 45 de zile de la publicarea legii bugetului de stat.
- (4) Pe baza programării trimestriale a cheltuielilor și a programului trimestrial de încasare a veniturilor bugetare, Ministerul Finanțelor Publice va elabora, aproba și publica ținte trimestriale ale cheltuielilor, veniturilor și deficitului bugetului general consolidat, precum și ținte trimestriale pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului de asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale.

**Art 27.** Până la sfârșitul lunilor aprilie, iulie și octombrie ale fiecărui an, Guvernul va prezenta public o evaluare a execuției bugetare trimestriale și gradul de îndeplinire al țăintelor trimestriale prevăzute la art.26 alin.(4). În cazul unor derapaje de la țăintele stabilite, Guvernul va prezenta și măsurile avute în vedere pentru a corecta aceste dezechilibre prin reduceri de cheltuieli sau măsuri de îmbunătățire a colectării veniturilor.

**Art 28.** Evaluările execuției bugetare trimestriale cât și măsurile avute în vedere pentru corectarea eventualelor derapaje vor face obiectul analizei și evaluării de către Consiliul Fiscal.



## **Secțiunea a 2-a**

### **Raportul semestrial privind situația economică și bugetară**

**Art 29.** Până la finalul lunii iulie a fiecărui an, Ministerul Finanțelor Publice va publica pe site-ul propriu un raport semestrial cu privire la situația economică și bugetară.

**Art 30.** Raportul semestrial privind situația economică și bugetară va cuprinde, fără a se limita la acestea, următoarele:

- a) reanalizarea cadrului macroeconomic care a stat la baza bugetului anului respectiv, precum și cele mai recente date cu privire la indicatorii macroeconomici și va identifica tendințele și schimbările semnificative față de cele estimate cu ocazia finalizării legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat ;
- b) cuantificarea impactului eventualelor schimbări ale prognozei macroeconomice asupra țintelor bugetare anuale și pe termen mediu, și prezentarea măsurilor care vor fi luate;
- c) date cu privire la veniturile bugetului general consolidat, detaliat pentru fiecare categorie de venit, precizând prognoza inițială, venituri colectate în primele șase luni, precum și o prognoză actualizată pentru întregul an;
- d) date cu privire la cheltuielile bugetului general consolidat, detaliat în clasificare economică și funcțională, pentru fiecare buget din componența bugetului general consolidat, precizând programul aprobat, cheltuielile efectuate în primele șase luni, precum și o prognoză actualizată pentru întregul an;
- e) date cu privire la cheltuielile bugetului de stat, detaliat în clasificare economică, pentru fiecare ordonator principal de credite al bugetului de stat, precizând programul aprobat, cheltuielile efectuate în primele șase luni, precum și o prognoză actualizată pentru întregul an;
- f) date cu privire la soldul bugetar atât pentru bugetul general consolidat total și primar, cât și pentru fiecare buget din componența bugetului general consolidat, precizând programul aprobat, rezultatul realizat în primele șase luni, precum și o prognoză actualizată pentru întregul an;
- g) date cu privire la absorbția fondurilor europene, precizând programul aprobat, rezultatul realizat în primele șase luni, precum și o prognoză

actualizată pentru întregul an;

- h) date cu privire la plățile restante ale bugetului general consolidat la finele trimestrului I și estimări pentru semestrul întâi, și pentru fiecare buget din componența bugetului general consolidat;
- i) date cu privire la finanțarea deficitului bugetar și nivelul datoriei publice;
- j) justificări pentru eventualele nerealizări ale previziunilor de venituri, precizând măsurile luate și planificate pentru îmbunătățirea colectării.

- Art 31.** (1) Informațiile cuprinse în Raportul semestrial privind situația economică și bugetară trebuie să ia în considerare, în măsura în care este posibil, toate deciziile Guvernului, precum și toate celelalte situații, care pot avea un efect asupra perspectivelor fiscale și economice din anul respectiv.
- (2) Datele și informațiile cuprinse în Raportul semestrial privind situația economică și bugetară trebuie să fie prezentate într-un format comparabil cu cele din programul bugetar anual și cu cele din Strategia fiscal-bugetară.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Raport privind execuția bugetară finală**

**Art 32.** În termen de cel mult 3 luni de la încheierea exercițiului bugetar Ministerul Finanțelor Publice va publica pe site-ul propriu un raport cu privire la execuția bugetară preliminară a exercițiului încheiat.

**Art 33.** Scopul raportului **privind execuția bugetară finală** este de a:

- a) furniza informații cu privire la rezultatele politicii bugetare în anul încheiat și să compare aceste rezultate cu obiectivele și prioritățile strategice, cât și cu țintele fiscale din strategia fiscal-bugetară și din bugetul anual;
- b) analiza modul în care Guvernul a respectat principiile și regulile fiscale prevăzute în prezenta lege și să explice eventualele abateri de la acestea;
- c) evalua dacă politica fiscal-bugetară din anul bugetar încheiat, precum și rezultatele acesteia au fost în conformitate cu obiectivul pe termen mediu prevăzut de Strategia fiscal-bugetară;
- d) explica eventualele abateri de la obiectivul pe termen mediu al Guvernului și să prezinte intențiile Guvernului pentru a reveni la acesta.

**Art 34. Raportul privind execuția bugetară finală** va cuprinde date de execuție ale indicatorilor prevăzuți la art.20 alin.(1), precum și o secțiune distinctă care să evidențieze abaterile acestora față de Strategia fiscal-bugetară și față de bugetul anual inițial, împreună cu justificări pentru aceste abateri.

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Raportul privind situația economică și bugetară la încheierea mandatului Guvernului**

**Art 35.** Cu cel puțin 60 de zile înaintea organizării alegerilor parlamentare, Guvernul va publica pe site-ul propriu un raport cu privire la situația economică și bugetară.

**Art 36.** Raportul privind situația economică și bugetară la încheierea mandatului Guvernului, trebuie să conțină următoarele informații:

- a) estimarea veniturilor, cheltuielilor și soldului bugetului general consolidat pentru anul financiar curent, detaliate în clasificare economică și pe bugete componente ale bugetului general consolidat;
- b) prognoza indicatorilor macroeconomici și a altor ipoteze economice care au stat la baza elaborării estimărilor prevăzute la lit. a);
- c) analiza cu privire la riscurile, cuantificate acolo unde este posibil, care pot avea un efect asupra perspectivelor bugetare, inclusiv orice alte angajamente ale Guvernului care nu sunt incluse în prognozele fiscale, precum și informații privind pierderile și plățile restante ale companiilor cu capital majoritar de stat;
- d) o declarație semnată de către primul ministru și ministrul finanțelor publice, cu privire la faptul că, informațiile din raport:
  - (a) reflectă cele mai bune estimări la momentul respectiv și acestea sunt elaborate într-un mod realist;
  - (b) reflectă toate informațiile disponibile cu privire la perspectivele economice și fiscale;
  - (c) reflectă informațiile comunicate de către ordonatorii principali de credite;
  - (d) respectă prevederile art.40.

**Art 37.** Informațiile cuprinse în raportul prevăzut la art.36 trebuie să ia în considerare toate deciziile Guvernului, precum și toate celelalte situații cunoscute care pot avea un efect asupra perspectivelor fiscale și economice.

**Secțiunea a 5-a**  
**Impactul financiar al angajamentelor electorale**

- Art 38.** (1) Cu 60 de zile înainte alegerilor generale, liderii partidelor politice, pot solicita Primului-ministru sau Consiliului Fiscal, calcularea impactului financiar al politicilor propuse și anunțate public.
- (2) O astfel de solicitare trebuie să fie exprimată în scris și să descrie în detaliu politica propusă, oferind detalii relevante pentru calculul impactului financiar.
- (3) Solicitarea adresată primului-ministru va fi transmisă direct Ministerului Finanțelor Publice, ministerelor responsabile sau Consiliului Fiscal.
- (4) Ministrul Finanțelor Publice și/sau miniștrii de resort nu răspund solicitărilor liderilor partidelor politice dacă acestea nu au fost transmise prin intermediul Primului-ministru.
- Art 39.** (1) În termen de 30 de zile de la data solicitării, ministrul finanțelor publice și/sau ministrul de resort, sau președintele Consiliului Fiscal vor face public impactul financiar al politicii respective împreună cu ipotezele care au stat la baza calculului acestuia, precum și metodologia de calcul.
- (2) În cazul în care Ministerul Finanțelor Publice și/sau ministerul de resort, sau Consiliul Fiscal nu au dispus de informații suficiente, sau nu au avut suficient timp să pregătească și să publice impactul financiar respectiv, vor anunța public acest lucru.

**Capitolul X**  
**CONSILIUL FISCAL**  
**Secțiunea 1**  
**Responsabilități și competențe**

- Art 40.** (1) Consiliul Fiscal este o autoritate independentă, compusă din cinci membri cu experiență în domeniul politicilor macroeconomice și bugetare, care va sprijini activitatea Guvernului și Parlamentului în cadrul procesului de elaborare și

derulare a politicilor fiscal-bugetare, pentru a asigura calitatea prognozelor macroeconomice care stau la baza proiecțiilor bugetare și a politicilor fiscal-bugetare pe termen mediu și lung. Membrii Consiliului Fiscal își exercită mandatul potrivit legii și nu vor solicita sau primi instrucțiuni de la autoritățile publice sau de la orice altă instituție sau autoritate.

(2) Consiliul Fiscal are următoarele atribuții principale:

- a) analiza și elaborarea de opinii și recomandări asupra prognozelor macroeconomice și bugetare oficiale;
- b) analiza și elaborarea de opinii și recomandări asupra Strategiei fiscal-bugetare, precum și evaluarea conformității acesteia cu principiile și regulile fiscale prevăzute de lege;
- c) evaluarea performanțelor fiscal-bugetare ale Guvernului în raport cu obiectivele fiscale și prioritățile strategice specificate în Strategia fiscal-bugetară, precum și cu principiile și regulile fiscale prevăzute de lege, prin:
  - (a) analiza și elaborarea de opinii și recomandări cu privire la evaluarea trimestrială elaborată de către Guvern cu privire la execuția bugetară, asupra gradului de îndeplinire al țintelor trimestriale, precum și asupra măsurilor avute în vedere de către Guvern pentru corectarea eventualelor derapaje;
  - (b) analiza și elaborarea de opinii și recomandări cu privire la Raportul semestrial privind situația economică și bugetară;
  - (c) analiza și elaborarea de opinii și recomandări cu privire la Raportul final privind situația economică și bugetară;
  - (d) analiza și elaborarea de opinii și recomandări cu privire la Raportul privind situația economică și bugetară la încheierea mandatului Guvernului;
- d) analiza și elaborarea de opinii și recomandări, înainte de aprobarea de către Guvern cât și înainte de transmiterea către Parlament asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, cât și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege;
- e) pregătește estimări și emite opinii cu privire la impactul bugetar al proiectelor de acte normative, altele decât cele menționate la lit. d), cât și cu privire la amendamentele facute la legile bugetare anuale pe parcursul dezbaterilor parlamentare;

- f) va oferi informații aflate în competențele sale, în urma solicitării scrise, Președintelui României, președinților celor două camere ale Parlamentului, Președintelui Curții de Conturi, Guvernatorului Bancii Naționale a României și comisiilor parlamentare;
  - g) informează comisiile de buget-finanțe ale Parlamentului României sau Guvernul cu privire la eventuale inițiative legislative care să promoveze menținerea disciplinei fiscale și a transparenței procesului bugetar.
- (3) Opiniile, prognozele, analizele și recomandările Consiliului Fiscal vor fi publicate pe pagina de web a acestuia.
  - (4) Opiniile și recomandările Consiliului Fiscal vor fi avute în vedere de către Guvern și Parlament la elaborarea Strategiei fiscal-bugetare și a legilor bugetare anuale și, respectiv, la însușirea/ aprobarea acestora.

- Art 41.**
- (1) Consiliul Fiscal poate solicita de la orice instituție sau autoritate publică informații, documente sau date relevante pentru a-și îndeplini atribuțiile și responsabilitățile prevăzute de prezenta lege.
  - (2) Consiliul Fiscal poate solicita informații, documente sau date relevante pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților sale chiar dacă acestea sunt clasificate, dar Consiliului Fiscal i se vor aplica regulile prevăzute de legislația în vigoare cu privire la tratamentul informațiilor clasificate. Analizele, prognozele, opiniile și recomandările Consiliului Fiscal nu vor conține informații, documente sau date clasificate și nici nu vor face referiri la acestea.
  - (3) Consiliul Fiscal poate solicita informații, documente sau date relevante pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților sale în orice format sau nivel de detaliere de la entitatea care gestionează astfel de informații sau este responsabilă pentru prelucrarea acestora. Entitatea respectivă va transmite informațiile/documentele sau datele solicitate, în forma solicitată, în termen de 15 zile de la soliciatarea Consiliului Fiscal.
  - (4) Dacă informațiile solicitate nu sunt disponibile sau nu pot fi transmise în termenul prevăzut la alin.(3), entitatea respectivă va informa în scris Consiliul Fiscal asupra acestui fapt.
  - (5) Dacă entitatea care are obligația să comunice informațiile/documentele/datele solicitate de către Consiliul Fiscal nu face acest lucru în termenul prevăzut la alin.(3), Consiliul Fiscal poate solicita informațiile respective Ministerului Finanțelor Publice. Ministerul Finanțelor Publice va transmite informațiile solicitate în termen de 7 zile de la data solicitării, sau va informa în scris Consiliul Fiscal dacă respectivele informații nu sunt disponibile.

- (6) Dacă entitatea care are obligația să furnizeze informațiile/documentele/datele solicitate de către Consiliul Fiscal nu face acest lucru în termenele prevăzute la alin.(3) și (5), Consiliul Fiscal va face public acest lucru.
- (7) Solicitățile Consiliului Fiscal către entitatea care are obligația să furnizeze datele solicitate pot fi facute și sub forma unui document cu semnătură electronică acolo unde există un acord în acest sens.
- (8) Nicio persoană acționând în numele unei entități care are obligația să furnizeze informații Consiliului Fiscal nu va fi dezavantajată pentru că a comunicat Consiliului Fiscal datele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților acestuia, sub condiția ca regulile cu privire la tratamentul informațiilor confidențiale prevăzute la alin.(3) să fi fost respectate.

## **Secțiunea a 2-a**

### **Membrii Consiliului Fiscal**

- Art 42.** (1) Membrii Consiliului Fiscal vor fi numiți de către Președintele Academiei Române în urma avizului Parlamentului pe o perioadă de 5 ani. Membrii Consiliului Fiscal nu pot fi re-aleși la finalizarea mandatului. Dacă mandatul unui membru al Consiliului Fiscal a încetat după o perioadă de 3 ani, acesta poate fi re-ales o singură dată.
- (2) Academia Română, Banca Națională a României, Academia de Studii Economice București, Institutul Bancar Român și Asociația Română a Bancilor vor nominaliza fiecare o singură persoană pentru a face parte din Consiliul Fiscal.
  - (3) Persoanele nominalizate pentru a face parte din Consiliul Fiscal vor fi audiate de către comisiile de buget-finanțe ale Parlamentului și vor fi votate de către plenul Parlamentului care vor transmite acceptul Președintelui Academiei Române. În situația în care, persoanele nominalizate potrivit alin.(2) nu întrunesc voturile necesare, în termen de 15 zile entitățile menționate vor face alte nominalizări.
  - (4) Persoanele nominalizate pentru a face parte din Consiliul Fiscal trebuie să nu aibă cazier judiciar, să fie cetățeni români cu drept de vot, să aibă studii universitare în domeniul economic, să aibă o bună reputație și experiență profesională în domeniul politicilor economice, bugetare sau financiare, având o vechime în specialitate de minimum 5 ani.

- (5) Nu poate fi nominalizată pentru a face parte din Consiliul Fiscal persoana care:
- a) cu doi ani înainte de nominalizare a deținut o funcție de demnitate publică în cadrul Guvernului;
  - b) cu doi ani înainte de nominalizare a fost membru al Parlamentului României sau al Parlamentului European sau a deținut o funcție de conducere în cadrul unui partid politic;
  - c) soțul/soția, părinții, copiii, frații/surorile, alte rude sau afini până la gradul al II-lea inclusiv, dețin o funcție de demnitate publică în cadrul Guvernului, au calitatea de membru al Parlamentului României sau al Parlamentului European sau dețin o funcție de conducere în cadrul unui partid politic.
- (6) Pe perioada mandatului, membrii Consiliului Fiscal:
- a) nu pot accepta o funcție de demnitate publică în cadrul Guvernului sau o funcție asimilată și nu pot deveni membri ai Parlamentului României sau ai Parlamentului European sau deține o funcție de conducere în cadrul unui partid politic;
  - b) nu pot fi soți și nici rude ori afini până la gradul al doilea inclusiv cu persoane care dețin o funcție în cadrul Guvernului sau o funcție asimilată, au calitatea de membru al Parlamentului României sau al Parlamentului European sau dețin o funcție de conducere în cadrul unui partid politic;
  - c) nu pot fi funcționari publici;
  - d) nu pot fi membri în consiliile de administrație, directori executivi, cenzori sau auditori ai companiilor naționale sau societăților comerciale cu capital majoritar de stat.
- (7) Membrii Consiliului Fiscal au obligația să notifice de îndată, în scris, comisiilor de buget-finanțe ale Parlamentului apariția oricăreia dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin.(6), și să întreprindă demersurile necesare pentru încetarea stării de incompatibilitate în termen de 10 zile de la apariția acesteia.
- (8) Dacă membrii Consiliului Fiscal aflați în oricare dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin.(6) nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute la alin.(7), comisiile de buget-finanțe ale Parlamentului vor stabili incompatibilitatea acestora.



- (9) Dacă membrii Consiliului Fiscal aflați în oricare dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin.(6) fac dovada încetării acesteia în termenul prevăzut la alin.(7), comisiile de buget-finanțe ale Parlamentului nu vor stabili incompatibilitatea acestora.
- (10) Dacă un membru al Consiliului Fiscal își încetează mandatul înaintea termenului prevăzut la alin.(1), entitatea corespunzătoare conform alin.(2) va propune comisiilor de buget-finanțe ale Parlamentului, în termen de 15 zile, o nouă nominalizare pentru restul mandatului.

**Art 43.** (1) Președintele și vicepreședintele Consiliului Fiscal vor fi aleși de către membrii Consiliului prin vot secret cu majoritatea simplă a acestora.

(2) Președintele Consiliului Fiscal are următoarele atribuții:

- a) conduce Consiliul Fiscal;
- b) convoacă reuniunile Consiliului Fiscal;
- c) este reprezentantul de drept al Consiliului Fiscal;
- d) aprobă publicarea analizelor/studiilor/opiniilor și recomandărilor elaborate de Consiliul Fiscal conform atribuțiilor și responsabilităților acestuia, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului Fiscal prin vot;
- e) coordonează secretariatul Consiliului Fiscal.

(3) Președintele Consiliului Fiscal va răspunde în fața Parlamentului României pentru corectitudinea și acuratețea analizelor/studiilor/opiniilor și recomandărilor elaborate de Consiliul Fiscal conform atribuțiilor și responsabilităților acestuia.

(4) Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Fiscal va fi adoptat de către acesta prin vot unanim.

(5) Consiliul Fiscal se întrunește în prezența majorității membrilor săi, incluzând președintele sau, în absența acestuia, a vicepreședintelui. Deciziile vor fi adoptate cu majoritatea simplă a celor prezenți.

**Art 44.** Președintele Consiliului Fiscal va primi o indemnizație lunară, la nivelul celei de secretar de stat, iar vicepreședintele la nivelul celei de subsecretar de stat. Ceilalți membri ai Consiliului Fiscal au dreptul la o indemnizație de ședință de 10% din indemnizația președintelui, dar nu mai mult de 20% lunar în cazul în care au participat la două sau mai multe ședințe în cadrul lunii respective și vor fi suportate din bugetul Consiliului Fiscal.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Încetarea calității de membru al Consiliului Fiscal**

**Art 45.** (1) Calitatea de membru al Consiliului Fiscal încetează în următoarele situații:

- a) la expirarea mandatului pentru care a fost numit, în condițiile art.42 alin.(1);
- b) prin demisie;
- c) prin revocare de către plenul Parlamentului în următoarele situații:
  - (a) la stabilirea stării de incompatibilitate în conformitate cu prevederile art.42 alin.(6);
  - (b) când împotriva unui membru al Consiliului Fiscal a fost pronunțată o condamnare penală cu pedeapsă privativă de libertate, rămasă definitivă;
  - d) prin înlocuire, în cazul imposibilității definitive de exercitare a mandatului. Se consideră imposibilitate definitivă de exercitare a mandatului orice împrejurare care creează o indisponibilizare cu o durată mai mare de 90 de zile calendaristice;
  - e) prin deces.
- (2) Demisia va fi comunicată în scris președinților comisiilor de buget-finanțe ale Parlamentului.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Organizarea și funcționarea Consiliului Fiscal**

**Art 46.** (1) Funcțiile administrative și elaborarea analizelor, prognozelor și documentelor care stau la baza opiniilor, evaluărilor și recomandărilor Consiliului Fiscal vor fi îndeplinite de Secretariatul Consiliului Fiscal, care va funcționa în cadrul Academiei Române.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare și organigrama Secretariatului Consiliului Fiscal vor fi stabilite de către membrii Consiliului.

**Art 47.** (1) Consiliul Fiscal își va stabili propriul buget care va reprezenta o anexă la bugetul Academiei Române.

(2) Bugetul necesar funcționării până la sfârșitul primului an calendaristic va fi

asigurat prin alocări din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

(3) Secretariatul Consiliului Fiscal nu poate depăși un număr de 10 posturi iar drepturile salariale ale acestora se asimilează cu cele ale personalului din cadrul ministerelor, conform prevederilor Legii nr. 330/2009.

(4) Managementul financiar al Consiliului Fiscal va fi auditat de Curtea de Conturi a României.

## **Secțiunea a 5-a**

### **Raportul Anual al Consilului Fiscal**

**Art 48.** (1) Până la sfârșitul lunii martie a fiecărui an, Consiliul Fiscal va elabora și publica un raport anual.

(2) Raportul anual al Consilului Fiscal conține o analiză cu privire la derularea politicii fiscal-bugetare din anul precedent față de cea aprobată prin Strategia fiscal-bugetară și bugetul anual, și include, fără a se limita la acestea,:

- a) evaluarea tendințelor macroeconomice și bugetare cuprinse în strategia fiscal-bugetară și în bugetul anual din anul bugetar care face obiectul raportului;
- b) evaluarea obiectivelor, țintelor și indicatorilor stabiliți prin strategia fiscal-bugetară și prin bugetul anual din anul bugetar care face obiectul raportului;
- c) evaluarea performanței Guvernului și a modului cum au fost respectate principiile și regulile prevăzute de prezenta lege în anul bugetar precedent;
- d) opiniile și recomandările Consiliului Fiscal în vederea îmbunătățirii politicii fiscal-bugetare în anul bugetar curent în conformitate cu principiile și regulile prevăzute de prezenta lege.

## **Capitolul XI**

### **Responsabilități și sancțiuni**

**Art 49.** Responsabilitățile Guvernului:

- a) asigură că Programul de guvernare este sustenabil din punct de vedere fiscal

- și conform prevederilor prezentei legi;
- b) gestionează finanțele publice și resursele publice într-o manieră conformă cu prezenta lege respectând principiile, obiectivele responsabilității fiscale și a regulilor fiscale și asigură îndeplinirea strategiei fiscal-bugetare, inclusiv prin propunerea de bugete anuale cu respectarea prezentei legi și a strategiei fiscal-bugetare;
  - c) exercitarea tuturor atribuțiilor într-o manieră care să asigure respectarea prezentei legi și a strategiei fiscal-bugetare, inclusiv prin emiterea de acte normative în conformitate cu prezenta lege.

**Art 50.** Responsabilitățile Ministerului Finanțelor Publice:

- a) monitorizează aplicarea prevederilor prezentei legi privind Strategia fiscal-bugetară și sesizează Guvernul cu privire la orice abatere constatată;
- b) întocmește raportările prevăzute de prezenta lege;
- c) întocmește proiectul Strategiei fiscal-bugetare;
- d) gestionează procesul bugetar anual pentru a asigura respectarea prezentei legi;
- e) monitorizează rezultatele financiare și cele asociate acestora, înregistrate de autoritățile publice centrale și locale în raport cu prevederile prezentei legi;
- f) emite norme, ordine, instrucțiuni sau notificări pentru aplicarea prevederilor prezentei legi.

**Art 51.** Responsabilitățile ordonatorilor principali de credite:

- a) fiecare ordonator principal de credite se va asigura că toate deciziile ce intră în sfera prerogativelor lor sunt luate în conformitate cu prevederile prezentei legi, inclusiv în conformitate cu principiile responsabilității fiscale, cu regulile fiscale și cu strategia fiscal-bugetară;
- b) monitorizează performanțele financiare și nefinanciare ale entităților aflate în coordonare, pentru a se asigura că performanțele sunt conforme prevederilor din prezenta lege;
- c) furnizează Ministerului Finanțelor Publice, în formatul și termenul solicitate de acesta, informațiile necesare pentru elaborarea strategiei fiscal-bugetare, și răspund pentru corectitudinea informațiilor furnizate;
- d) furnizează Ministerului Finanțelor Publice, în formatul și termenul solicitate de acesta, informațiile necesare pentru elaborarea rapoartele prevăzute de prezenta lege, precum și orice alte informații cu privire la decizii și/sau situații care pot avea un efect asupra perspectivelor fiscale și economice , și răspunde pentru informațiile furnizate.

**Art 52.** Încălcarea prevederilor prezentei legi de către membrii Guvernului atrage răspunderea politică solidară cu ceilalți membri conform Constituției României și a Legii nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată cu modificările ulterioare.

**Art 53.** (1) Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, bugetelor locale și conducătorii instituțiilor sau autorităților publice au obligația de a furniza Ministerului Finanțelor Publice și/sau Consiliului Fiscal, în formatul și termenele solicitate de acesta, informațiile necesare aplicării prezentei legi.

(2) Nerespectarea dispozițiilor alin.(1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de 5.000 lei.

**Art 54.** (1) Ordonatorii de credite bugetare și conducătorii companiilor cu capital majoritar de stat ale căror bugete fac parte din bugetul general consolidat au obligația să respecte obiectivele responsabilității fiscale și regulile fiscale prevăzute la art.5-10, 13 ,15-17 și 21, plafoanele de cheltuieli și împrumuturi, țintele soldului bugetar specificate la art.22. Orice încălcare a acestor prevederi duce la luarea uneia, sau mai multora, din următoarele măsuri:

a) prezentarea în Guvern sau, după caz, la organele deliberative ale autorităților publice locale a unui program de reducere a cheltuielilor, sau restructurarea și după caz, fuziunea unor instituții publice;

b) interdicția emiterii de garanții, precum și contractarea sau tragerea de împrumuturi, până la redresarea situației financiare și încadrarea în indicatorii aprobați;

c) interzicerea majorării în anul bugetar următor a plafoanelor de cheltuieli și împrumuturi ca urmare a depășirilor angajamentelor bugetare din anul curent;

d) autoritățile locale, instituțiile publice autofinanțate și entitățile economice cu capital majoritar de stat ale căror bugete fac parte din bugetul general consolidat vor compensa deficitul din anii anteriori prin excedente înregistrate în anul bugetar următor.

(2) Consiliul Fiscal va evalua prin Rapoartele Anuale respectarea prevederilor prezentei legi, făcând publice constatările acestuia.

**Art 55.** Constituie contravenție și se sancționează conform art.56, angajarea sau plata de cheltuieli peste plafoanele trimestriale stabilite și orice încheiere de angajamente legale prin care să oblige Statul, sau autoritățile locale la efectuarea unor cheltuieli peste nivelul aprobat în condițiile dispozițiilor prezentei legii.

**Art 56.** (1) Nerespectarea prevederilor art.7 alin.(1), art.8, art.10 alin.(4), art.13, art.16 și art.21, constituie contravenție, dacă nu este săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerată infracțiune, și se sancționează, în funcție de gradul de vinovăție al persoanelor responsabile, cu amendă între 2.000 de lei și 20.000 de lei, și recuperarea prejudiciului, după caz. Pe perioada cercetării administrative, persoanele responsabile sunt suspendate din funcție.

(2) Constatarea contravențiilor pentru nerespectarea prevederilor art.5 alin.(1), art.6, art.7 alin.(1), art.8, art.13, art.16 și art.17, precum și aplicarea amenzii se face de către organele de control ale Curții de Conturi a României.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru nerespectarea prevederilor art.10 alin.(4), și art.21 se face de către persoanele împuternicite prin ordin al ministrului finanțelor publice.

(4) După rămânerea definitivă a sancțiunii contravenționale, aceasta se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

**Art 57.** Contravențiilor prevăzute la art.55 și art.56 le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

**Art 58.** Verificarea respectării prevederilor prezentei legi se efectuează și de către Curtea de Conturi a României, conform competențelor și atribuțiilor acesteia, stabilite potrivit prevederilor Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, aplicând sancțiunile prevăzute de această lege și de celelalte acte normative în vigoare din domeniul finanțelor publice.

## Capitolul IX

### Dispoziții finale

- Art 59.** (1) În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, entitățile prevăzute la art.42 alin.(2) vor transmite comisiilor de buget-finanțe ale Parlamentului nominalizările pentru persoanele care vor face parte din Consiliul Fiscal.
- (2) În cel mult 30 de zile de la transmiterea nominalizărilor conform alin.(2), comisiile de buget-finanțe ale Parlamentului vor organiza audierile persoanelor nominalizate. În urma votului din plenul Parlamentului, președinții comisiilor de buget finanțe vor transmite Președintelui Academiei Române, lista persoanelor desemnate care vor face parte din Consiliul Fiscal.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.65 alin.(2) și ale art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE

CAMEREI DEPUTAȚILOR

Roberta Alma Anastase

PREȘEDINTELE

SENATULUI

Mircea-Dan Geoană

București

Nr.