

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale, se aduc o serie de modificări și completări reglementărilor titlului VII – Accize și alte taxe speciale din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la nivelul garanțiilor și condițiile de autorizare a operatorilor economici care produc și depozitează produse accizabile, respectiv băuturi alcoolice, produse din tutun și produse energetice, în regim suspensiv de accize, la perioada de valabilitate a autorizației și reautorizarea acestor operatori economici, situație care impune modificarea și completarea corespunzătoare a normelor metodologice de la titlul VII, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004.

Prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, cota standard de TVA a fost majorată de la 19% la 24%, începând cu data de 1 iulie 2010, situație care impune modificarea și completarea corespunzătoare a normelor metodologice aferente titlului VI din Hotărârea Guvernului nr. 44/2004.

1. Descrierea situației actuale

În prezent, prevederile titlurilor VI și VII din Normele metodologice de aplicarea a Codului fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare, sunt corelate cu prevederile celor două titluri din Codul fiscal aplicabile până la intrarea în vigoare a modificărilor introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale.

2. Schimbări preconizate

În materia taxei pe valoarea adăugată

Prin proiectul de hotărâre se urmărește corelarea actualelor norme metodologice date în aplicarea Titlului VI din Codul fiscal cu noile prevederi ale Codului fiscal, astfel cum au fost promovate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale.

Între cele mai importante modificări și completări în domeniul TVA aduse normelor metodologice actuale prin prezentul proiect, menționăm următoarele:

- introducerea de prevederi privind cota aplicabilă pentru ajustarea bazei de impozitare în cazul în care intervin anumite evenimente precum anularea operațiunii, refuzuri, returnări, acordarea de reduceri de preț ș.a.;

- reglementarea unor prevederi referitoare la efectuarea de regularizări privind facturile emise de către furnizori/prestatori pentru avansurile parțiale sau integrale încasate, precum și privind facturile emise înainte de livrare/prestare pentru contravaloarea parțială sau integrală a bunurilor livrate/serviciilor prestate, pentru a se aplica cota în

vigoare la data faptului generator de taxă;

- înlocuirea referirilor la cota de TVA de 19%, unde este cazul, cu referiri la cota de TVA de 24%.

În materia accizelor

Prin proiect, se propune în principal:

- introducerea precizărilor aferente aplicării noilor prevederi cu privire la posibilitatea depozitării produselor accizabile în regim suspensiv de accize, în alte locuri decât cele autorizate ca antrepozite fiscale de producție;

- precizarea sensului unor noțiuni introduse prin ordonanța de urgență, cum ar fi: capacitatea maximă de producție în 24 de ore, organizarea administrativă a unui operator economic, antrepozitarul autorizat pentru producție de produse energetice sau pentru producție de țigarete care poate deține antrepozite fiscale de depozitare;

- precizarea locurilor unde pot avea loc operațiunile de aditivare sau amestecuri cu biomasă a produselor energetice;

- introducerea precizărilor cu privire la calculul garanțiilor în cazul antrepozitelor fiscale de producție și a expeditorilor înregistrați;

- actualizarea prevederilor referitoare la autoritățile competente ca urmare instituirii Comisiei pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice;

- introducerea precizărilor cu privire la documentele necesare reautorizării antrepozitarilor autorizați, ca urmare stabilirii unor perioade de valabilitate a autorizațiilor de antrepozit fiscal;

- introducerea precizărilor necesare aplicării dispozițiilor tranzitorii, în cazul antrepozitelor fiscale de depozitare a căror autorizație își încetează valabilitatea la 1 septembrie 2010, cu privire la: deplasarea produselor accizabile în regim suspensiv de accize, marcarea produselor accizabile supuse acestui sistem, tratamentul fiscal al produselor accizabile primite sau deținute de antrepozitele fiscale de depozitare, precum și stabilirea unor proceduri simplificate de autorizare a acestor antrepozitari în calitate de destinatari înregistrați sau importatori autorizați de produse accizabile;

- introducerea unor precizări cu privire la situațiile de restituire a accizelor în cazul produselor accizabile livrate la export, ca urmare desființării antrepozitelor fiscale de depozitare;

- corelarea prevederilor din norme cu modificările intervenite pe linia regimului accizelor prin Legea nr. 76/2010 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Codului fiscal.

De asemenea, aplicarea în practică a noilor reglementări de la titlul VII din Codul fiscal aferente transpunerii *Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE*, atât pe linia sistemului informatizat EMCS cât și a noilor definiții, a impus necesitatea completării și modificării corespunzătoare a normelor metodologice de la titlul VII, care se referă în principal la:

- precizarea documentelor necesare a fi prezentate Comisiei de autorizare pentru încadrarea altor produse în grupa produselor energetice, în funcție de destinația produselor respective;

- revizuirea precizărilor cu privire la acordarea exceptării de la plata accizelor în cazul produselor energetice care sunt utilizate într-un alt scop decât drept combustibil sau carburant ori în domenii de utilizare specifice;

- revizuirea documentațiilor necesare autorizării operatorilor economici în calitate de destinatari înregistrați, expeditori înregistrați, importatori autorizați sau utilizatori finali de produse accizabile;

- explicitarea cazurilor de revocare a autorizațiilor în cazul expeditorilor

înregistrați și a importatorilor autorizați;
- clarificarea regimului documentelor fiscale aferente produselor accizabile eliberate pentru consum.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu conține prevederi cu impact financiar asupra bugetului general consolidat, acesta fiind elaborat în aplicarea noilor prevederi ale Codului fiscal.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Ordine ale ministrului finanțelor publice și ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu transpune prevederi comunitare.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Modificările legislative propuse nu contravin jurisprudenței europene.

4. Evaluarea conformității

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.

Au fost consultați partenerii de dialog social în cadrul Comisiei de dialog social.

Informații privind avizarea de către Consiliul Economic și Social: Este necesară obținerea avizului CES.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Nu este cazul.

În sensul celor prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU**

Avizează favorabil,

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Cătălin Marian PREDOIU**

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
PENTRU AFACERI EUROPENE
Bogdan MĂNOIU**