

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea dezvoltării și implementării Sistemului Național Electronic de Plată Online a Taxelor și Impozitelor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Dezvoltarea serviciilor electronice la îndemâna cetățeanului în interacțiunea cu Statul reprezintă o componentă importantă în cadrul Strategiei Europa 2020. Plata taxelor și impozitelor prin mijloace electronice online de plată reprezintă unul dintre serviciile de bază puse la dispoziția cetățeanului și a mediului de afaceri.

Potențialul tehnologiilor TIC pentru a contribui la realizarea obiectivului Uniunii Europene, respectiv că economia europeană să își revină din criza începută în 2008 și să ofere un standard ridicat de viață în timp ce să mențină modelul Social European, creșterea numărului de locuri de muncă, a productivității și coeziunii sociale până în anul 2020, a fost reafirmat, domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației fiind considerat în cadrul Strategiei Europa 2020 ca o componentă strategică și esențială.

În privința plății taxelor și impozitelor prin mijloace electronice de plată, la momentul actual în România există doar 12 Autorități Publice Locale care au dezvoltat sisteme electronice de plată online a taxelor și impozitelor, 1 Autoritate Publică Locală care a dezvoltat un sistem de plată neasistată a taxelor și impozitelor prin mijloace electronice (kiosk de plată) și aproximativ 100 de Autorități Publice Locale care au dezvoltat sisteme de plată asistată a taxelor și impozitelor prin mijloace electronice (EFT-POS de ghișeu). Aceste sisteme au fost dezvoltate independent unul de celălalt, în implementarea lor nu s-a ținut cont de posibilitatea interoperabilității lor și integrarea lor în cadrul unui sistem național. În privința celorlalte Autorități Publice Centrale sau Locale, acestea nu au dezvoltat până în acest moment un sistem de plată electronică a taxelor și impozitelor.

În acest sens cetățenii și persoanele juridice aflate pe teritoriul țării sau în afara acesteia sunt private de posibilitatea de a efectua plăți

	<p>electronice online.</p> <p>Prezentul proiect își propune dezvoltarea și implementarea Sistemului Național Electronic de Plată online a Taxelor și Impozitelor ca un sistem deschis care va integra sistemele funcționale deja dezvoltate. Astfel se pune la dispoziția cetățenilor și a persoanelor juridice din România un sistem unic, integrat, prin care aceștia pot să își achite orice fel de contribuție către stat prin mijloace moderne și ușor de utilizat prin intermediul internetului beneficiind de posibilitatea de efectuare a plății din orice punct al lumii și la orice moment al zilei.</p> <p>Conform unui studiu al Băncii Mondiale elaborat în anul 2008 la nivel global cu privire la impactul implementării tehnologiilor IT&C în cadrul interacțiunii cetățean – stat și mediul de afaceri – stat, s-au constatat reduceri importante de cheltuieli, ajungând până la 80% în cazuri punctuale precum Australia sau Noua Zeelandă. În cazul României, se estimează o reducere a cheltuielilor de aproximativ 40% în cazul implementării unui sistem național integrat funcțional precum și o creștere de aproximativ 10% în prima fază în privința gradului de colectare a taxelor și impozitelor.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Scopul prezentului proiect este de a oferi cetățenilor un serviciu electronic modern, ușor de utilizat și sigur, care să reducă timpul necesar pentru desfășurarea interacțiunii stat – cetățean și mediu de afaceri – stat, care să reducă costurile necesare desfășurării acestei interacțiuni, un serviciu aflat în conformitate cu Strategia Europa 2020. Beneficiarii direcți ai acestui serviciu vor fi atât cetățenii și persoanele juridice precum și Statul Român prin diversificarea opțiunilor cetățeanului de interacțiune cu Statul.</p> <p>Autoritățile Publice Centrale și Locale care desfășoară activități de încasare a taxelor și impozitelor de la cetățeni vor avea obligativitatea de a se înrola în Sistemul Național de Plată Online a Taxelor și Impozitelor – Ghișeul.ro. Astfel, în cadrul primei etape a proiectului, în termen de 7 luni după adoptarea prezentei Hotărâri, vor fi înrolate în cadrul Sistemului Municipiile reședința de Județ precum și toate orașele și Municipiile cu populație de peste 150.000 locuitori. În etapa a II-a a proiectului, în termen de 6 luni de la încheierea primei etape, vor fi înrolate în Sistem Municipiile și Orașele cu populație de până la 150.000 locuitori. În ultima etapă a proiectului, vor fi înrolate în sistem în termen de 6 luni de la încheierea celei de-a doua etape, autoritățile cu statut de Comună precum și alte instituții care nu au fost vizate de primele două etape dar care desfășoară activități de colectare a taxelor și impozitelor.</p>

	<p>Dezvoltarea, implementarea și operarea Sistemului Național Electronic de Plată online a Taxelor și Impozitelor vor fi realizate de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (M.C.S.I.) împreună cu Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională (C.N.M.S.I.) înființat prin H.G. nr. 1439/2009 și în colaborare cu Asociația de Plăți Electronice din România (APERRO).</p> <p>Asociația de Plăți Electronice din România (APERRO) este o persoană juridică fără scop patrimonial, fiind o asociație profesională neguvernamentală, apolitică și nonprofit, în componența căreia se regăsesc ca membrii principalele instituții-financiar bancare din România. Numărul membrilor APERRO este de 29, din care 12 reprezintă cele mai importante bănci (BCR, BRD, Banca Transilvania, ING, CEC, Bancpost, Alpha Bank, Piraeus Bank, Credit Europe Bank, Garantibank, Millennium Bank și Romexterra Bank), Transfond, principalii furnizori de carduri bancare Oberthur, Lykos și Gemalto, principalul procesator de carduri, Romcard prin intermediul PROVUS. APERRO este singura asociație cu profil profesional financiar-bancar din România, care acționează în zona de plăți electronice, în cadrul careia se regăsesc schemele de plată (Visa și MasterCard), respectiv singură entitate profesională care poate garanta identificarea și implementarea fluxurilor corecte de date și plăți în cadrul Sistemului Național Electronic de Plată online a Taxelor și Impozitelor. Unul dintre principiile asociației este stabilitatea industriei plăților electronice ca mijloc modern de sprijinire a dezvoltării economice a României. Obiectivul APERRO este atât promovarea plăților prin mijloace electronice online cât și integrarea pieței naționale din România a plăților electronice online în piața financiară europeană și în piața financiară internațională.</p> <p>Dezvoltarea și implementarea sistemului, procedura de înrolare a autorităților și elaborarea standardelor de interfațare vor fi realizate de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (M.C.S.I.) împreună cu Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională (C.N.M.S.I.) și Asociația de Plăți Electronice din România a căror cooperare va fi reglementată prin intermediul unui protocol de colaborare.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normative	
1. Impactul macroeconomic	<p>Se estimează că implementarea unui sistem electronic complet funcțional de încasare a taxelor și impozitelor poate aduce o reducere a costurilor necesare acestei operațiuni de aproximativ 40% precum și o creștere a procentului de încasare de aproximativ 10% în primul an de funcționare.</p> <p>Reducerea costurilor cu privire la colectarea taxelor și a impozitelor</p>

	<p>prin existența posibilității de diminuare a numărului de ghișee de plăți prin comasare, de unde poate rezulta reducerea utilizării personalului, a costurilor de întreținere cu clădiri, reducerea costurilor cu materiale consumabile, reducerea costurilor de procesare numerar, transport valori, arhivare, etc.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul act normativ va oferi un instrument electronic de plată modern mediului de afaceri pentru achitarea obligațiilor financiare către Statul Român, o reducere a timpului necesar pentru desfășurarea acestei activități, colectarea și monitorizarea centralizată a obligațiilor financiare, precum și o scădere a costurilor operaționale necesare interacțiunii cu Instituțiile Statului.</p>
3. Impactul social	<p>Prezentul act normativ oferă posibilitatea cetățenilor de a elimina deplasarea la Ghișeele Autorităților de Stat pentru plata diferitelor Taxe și Impozite, minimizând timpul necesar interacțiunii cu instituțiile de stat pentru achitarea obligațiilor față de acestea. De asemenea, prin prezentul act normativ se vor reduce costurile operaționale pentru tranzacțiile electronice .</p> <p>Nu există obligativitate pentru cetățeni de a plăti taxele și impozitele pe această platformă, rămânând alternativa ghișeului fizic. Autoritățile Publice au posibilitatea de a alege ca anumite comisioane sau părți din acestea să fie suportate de către contribuabili.</p> <p>Estimarea costului operațional este de aproximativ 2,5%, cost care însă, cu sprijinul autorităților locale, a Ministerului Finanțelor Publice și a Băncii Naționale a României, în funcție de creșterea valorii de tranzacții poate să scadă.</p> <p>În privința comisionului de încasare, ca urmare a efectuării plății electronice, Autoritățile Publice Locale și Centrale vor avea posibilitatea în momentul înrolării să aleagă oricare dintre variantele: suportarea comisionului de către contribuabil, de către Autoritatea Publică sau în orice altă variantă agreeată de către Autoritatea Publică.</p> <p>Prin implementarea soluției propusă de prezentul act normativ se va oferi posibilitatea efectuării de plăți către bugetul de stat din orice punct al lumii cu acces la internet la orice moment al zilei.</p> <p>Prezentul act normativ se încadrează în tendința Guvernului de implementare a unor măsuri cu scopul debirocratizării administrației publice din România.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul act normativ elimină necesitatea arhivării fizice a chitanțelor și a documentelor justificative de plată a taxelor și impozitelor ceea ce reprezintă reducerea costului de hârtie și componente de imprimare automate sau manuale.</p>
5. Alte informații	<p>Prezentul act normativ crează premisele integrării serviciilor de internet banking în actuala platformă ceea ce conduce la reduceri ale comisioanelor de transfer până spre 0.</p>

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Nu are impact asupra bugetului general consolidat, dar poate avea impact asupra bugetelor locale.						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor						
și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	Proiectul de hotărâre nu implică obligația de a emite acte normative suplimentare.					
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ este în concordanță cu Strategia Europa 2020.					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	În vederea elaborării proiectului de act normativ s-au efectuat consultări cu Asociația de Plăți Electronice din România.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost prezentat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea	Punerea în aplicare a prevederilor cuprinse în proiect se va asigura de M.C.S.I. și C.N.M.S.I. prin elaborarea procedurii de inrolare și a standardele tehnice de interfațare

unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

**Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
VALERIAN VREME**

AVIZĂM FAVORABIL

**Ministrul Administrației și Internelor
TRAIAN IGAȘ**

**Ministrul Finanțelor Publice
GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**Ministrul Justiției
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**

