

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, în România taxa pe poluare pentru autovehicule, este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 327 din 25 aprilie 2008, modificată ulterior prin următoarele acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 208/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind taxa pe poluare pentru autovehicule, abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7 din 18 februarie 2009 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule;

De la data de 1 ianuarie 2011 intră în vigoare Norma Euro 5 pentru înmatricularea, vânzarea și introducerea în circulație a vehiculelor noi, conform Regulamentului CE nr. 715/2007 privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (Euro 5 și Euro 6) și privind accesul la informațiile referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor.

În prezent autovehiculele cu Norma de poluare Euro 5 sunt scutite de la plata taxei pe poluare.

Unul dintre obiectivele prioritare ale Guvernului este acela ca România să dispună de un parc național auto cu o performanță de mediu mai ridicată, și în consecință o mai bună calitate a aerului, fapt compatibil cu obiectivele și normele de drept europene.

Fondurile provenite din colectarea taxei pe poluare constituie peste 80% din sursa de venit a Administrației Fondului de Mediu, care finanțează programe și proiecte de mediu cu rezultate concrete și imediate, cum este și Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național (programul “Rabla”).

Prin Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național se încurajată achiziția autovehiculelor noi, mai sigure, mai puțin poluante și mai eficiente din punct de vedere energetic, prin incorporarea celor mai noi tehnologii.

Taxa pe poluare încurajează achiziția de autoturisme electrice, cele echipate cu tehnologie de propulsie hibridă și cele dotate cu tehnologii avansate de reducere a emisiilor poluante, prin faptul că pentru aceste categorii taxa este zero.

Din motivele susmenționate se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de ordonanță de urgență crează cadrul legal pentru reglementarea modificărilor propuse pe baza obiectivelor de mediu stabilite, asigurând alinierea legislației naționale la standardele europene în domeniu și îndeplinirea obligațiilor României ca stat membru al Uniunii Europene.

Principalele schimbări preconizate sunt următoarele:

- introducerea unei taxe pe poluare, de la 1 ianuarie 2011, odată cu intrarea în vigoare a Normei Euro 5 pentru înmatricularea, vânzarea și introducerea în circulație a vehiculelor noi, conform Regulamentului CE nr. 715/2007 privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (Euro 5 și Euro 6) și privind accesul la informațiile referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor.
- concomitent cu introducerea taxării autovehiculelor cu motoare Euro 5, se preconizează un nivel relativ scăzut al acesteia, care să asigure menținerea cererii pentru aceste vehicule.
- intensificarea aplicării principiului „poluatorul plătește”, prin diferențierea mai accentuată a taxării între normele de poluare, în defavoarea normelor inferioare.
- prin ajustarea taxelor este încurajată folosirea autovehiculelor mai puțin poluante și mai prietenoase cu mediul, cele mai favorizate fiind cele electrice, cele hibride, cele dotate cu tehnologii avansate de reducere a emisiilor poluante și chiar cele cu instalații GPL/GNC.

Ținând cont de obligațiile asumate de România la momentul aderării la Uniunea Europeană și având în vedere prevederile Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, precum și prevederile Tratatului privind Uniunea Europeană și ale Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene referitoare la actele adoptate de Comisie și de Consiliu și la modalitățile de aplicare ale acestora în sistemul de drept național, considerăm necesară adoptarea prezentului proiect de ordonanță în procedură de urgență, în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin prezentul act normativ se asigură premisele unei dezvoltări durabile la nivel național.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Impactul asupra mediului concurențial este unul pozitiv, prin stimularea concurenței în cadrul activităților din domeniile construcției, comercializării, întreținerii și reparațiilor, importului-exportului și asigurării autovehiculelor, precum și în domeniul producției și distribuției carburanților pentru autovehicule. În sensul acesta sunt stimulate activitățile legate de autovehicule mai sigure, mai puțin poluante și mai eficiente din punct de vedere energetic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul asupra mediului de afaceri este unul pozitiv prin stimularea orientării afacerilor legate direct sau indirect de domeniul autovehiculelor, în linie cu tendințele tehnico-economice, sociale și cu obiectivele de mediu, la nivelul Uniunii Europene.

3. Impactul social

Impactul social este unul pozitiv, atât prin asigurarea unei conștientizări mai puternice a societății cât și prin contribuția efectivă la îmbunătățirea calității mediului și sănătății umane.

4. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului și a sănătății umane va fi unul pozitiv deoarece toate schimbările preconizate se aliniază reglementărilor și obiectivelor de mediu stabilite la nivelul UE, respectând unul din principiile de bază și anume „poluatorul plătește”.

Se vizează, de asemenea, respectarea obligațiilor României privind atingerea țintelor naționale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, așa cum acestea decurg din Pachetul legislativ Energie – Schimbări climatice.

Lărgirea și restructurarea bazei de aplicare a taxei pe poluare asigură creșterea bugetului de venituri al Administrației Fondului pentru Mediu cu impact pozitiv asupra creșterii capacității de finanțare a programelor și proiectelor de mediu, cu un accent deosebit pe Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Prin proiectul de act normativ, va fi modificată și completată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Mediului și Pădurilor împreună cu Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii vor elabora norme metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun proiecte comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului aplică direct obligația de a respecta intrarea în vigoare a Normei Euro 5 pentru înmatricularea, vânzarea și introducerea în circulație a vehiculelor noi, începând cu data de 1 ianuarie 2011, conform Regulamentului CE nr. 715/2007 privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (Euro 5 și Euro 6) și privind accesul la informațiile referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor.

4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau

recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de ordonanță a fost discutat în cadrul grupului de lucru pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările ulterioare, constituit din reprezentanți ai Ministerului Mediului și Pădurilor, Administrației Fondului pentru Mediu, Registrului Auto Român, Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculări Vehicule, Ministerului Finanțelor Publice, Departamentului pentru Afaceri Europene, fiind consultați și reprezentanți ai Asociației Producătorilor și Importatorilor de Automobile.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

S-a făcut conform legislației în vigoare.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ urmează a fost avizat de către Consiliul Legislativ.

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor (www.mmediu.ro).

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, precizate de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Informarea societății s-a realizat prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor a proiectului de act normativ.

3. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații:

Nu este cazul

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat actualul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR

László BORBÉLY

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

Constantin Traian IGAȘ

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII**

Anca Daniela BOAGIU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Cseke ATTILA

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE
AFACERI**

Ion ARITON

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Gheorghe IALOMIȚIANU

**MINISTRUL DEPARTAMENTULUI
PENTRU AFACERI EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU

Secretar de Stat

Marin ANTON

Secretar General

Elena PETRAȘCU

Direcția Generală Juridică

Director General

Loredana HRISTODORESCU

Direcția Gestione Deșeuri și Substanțe Periculoase

Șef Serviciu

Simona GHIȚĂ

Direcția Afaceri Europene și Programe Finanțate UE

Director

Liliana BARA

Direcția Controlul Poluării și Evaluare Impact

Director

Dorina MOCANU

Serviciul Controlul Poluării și Protecția Atmosferei

Administrația Fondului pentru Mediu

Președinte

Gheorghe Popescu

Elaborat

Aureliu DUMITRESCU, consilier principal