

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru îmbunătățirea activității structurilor de administrare fiscală

## Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

### 1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională de Administrare Fiscală are următoarele obiective generale: realizarea veniturilor bugetului general consolidat din impozite, taxe, contribuții sociale și din orice alte sume datorate bugetului de stat, prin îmbunătățirea continuă a nivelului conformării voluntare a contribuabililor; prestarea de servicii de informare și asistență către contribuabili, în scopul înțelegerii și aplicării corecte a legislației fiscale; creșterea constantă a eficienței colectării veniturilor bugetare; aplicarea unitară a prevederilor legislației fiscale; formarea de resurse umane competente și motivate; garantarea încrederii contribuabilului în integritatea și imparțialitatea administrației fiscale; prevenirea și combaterea evaziunii și fraudei fiscale; apărarea intereselor fiscale și financiare ale Uniunii Europene.

Atribuțiile de control (inspecția fiscală, controlul inopinat) și cele privind administrarea veniturilor bugetului general consolidat, se realizează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, atât prin structurile din aparatul propriu și din unitățile subordonate, respectiv din cadrul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, cât și prin celelalte structuri organizate în subordinea sa, respectiv Garda Financiară și Autoritatea Națională a Vămilelor.

Cu privire la Garda Financiară

Prin Legea nr.30/1991 *privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare*, a fost înființată Garda Financiară ca un corp de control financiar, militarizat, neîncazarmat, care funcționa în cadrul Ministerului Finanțelor. Competențele Gărzii Financiare vizau exercitarea controlului operativ și inopinat în legătură cu aplicarea și executarea legilor fiscale și a reglementărilor vamale, urmărind împiedicarea oricărei sustrageri sau eschivări de la plata impozitelor și taxelor, precum și respectarea normelor de comerț, urmărind să împiedice activitățile de contrabandă și orice procedee interzise de lege.

Ulterior, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2003 a fost înființată Garda Financiară, ca instituție publică de control, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității Naționale de Control, finanțată de la bugetul de stat, exercitând controlul operativ și inopinat, cu excepția controlului fiscal, privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte din domeniul economic, financiar și vamal care au ca efect evaziunea și fraudă fiscală.

Ca urmare a reorganizărilor succesive, Garda Financiară se regăsește în acest

moment în subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală și are competența de a încheia, ca urmare a controalelor operative și inopinate, acte de control pentru stabilirea stării de fapt fiscale, pentru constatarea și sancționarea contravențiilor, precum și pentru constatarea împrejurărilor privind săvârșirea unor fapte prevăzute de legea penală.

Reorganizarea Gărzii Financiare ca instituție publică cu personalitate juridică s-a realizat cu scopul expres de îmbunătățire a calității și eficienței actului de control, de depistare și înlăturare a actelor și faptelor de evaziune și fraudă fiscală, pentru asigurarea unui climat economic sănătos.

**În acest context, atribuțiile Gărzii Financiare se întrepătrund cu atribuțiile inspecției fiscale și ale organelor vamale.**

Cu privire la Autoritatea Națională a Vănilor

Autoritatea Națională a Vănilor este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, cu buget și patrimoniu proprii, în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Autoritatea Națională a Vănilor asigură aplicarea politicii vamale și în domeniul accizelor și exercită atribuțiile stabilite prin lege.

Autoritatea Națională a Vănilor este condusă de un vicepreședinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu rang de subsecretar de stat, numit prin decizie a primului-ministru.

Structura organizatorică a Autorității Naționale a Vănilor cuprinde aparatul central și unitățile subordonate, respectiv direcțiile regionale pentru accize și operațiuni vamale, direcțiile județene pentru accize și operațiuni vamale, birourile vamale de frontieră și de interior și punctele vamale.

Prin direcțiile sale de specialitate autoritatea efectuează controlul inopinat la contribuabilii ce desfășoară activitate în domeniul produselor accizabile având aceleași competențe ca și garda financiară în acest domeniu, iar lipsa coordonării unitare a acțiunilor de control poate da naștere la abuzuri și interpretări diferite ale aceluiași situații de fapt fiscale.

În același sens autoritatea exercită inspecția fiscală generală în domeniul produselor accizabile iar lipsa coordonării unitare cu inspecția fiscală generală pe celelalte categorii de impozite și taxe poate duce la tergiversarea nejustificată a încheierii actelor de inspecție fiscală și precum și la moduri diferite de aplicare a prevederilor legale între inspectorii vamali și inspectorii din cadrul direcțiilor generale ale finanțelor publice.

Întrucât Autoritatea Națională a Vănilor are competențe în realizarea inspecțiilor fiscale generale în domeniul accizelor, iar activitatea de inspecție fiscală în domeniul impozitelor, taxelor și a altor contribuții se realizează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală și direcțiile generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, actul de control este fragmentat.

Aceeași situație se regăsește în ceea ce privește competența de administrare a creanțelor în domeniul accizelor și al celorlalte impozite, taxe și contribuții.

Astfel, pentru înlăturarea consecințelor negative ale disjungerii actului de control între mai multe autorități și pentru eficientizarea acestuia, este necesară realizarea unificării atribuțiilor de inspecție, precum și asigurarea unei conduceri unice a compartimentelor cu atribuții de control, astfel încât pe de o parte să crească calitatea controalelor efectuate, iar pe de altă parte să se înlătorească riscul apariției unor eventuale abuzuri sau interpretări diferite ale aceluiași situații de fapt.

Totodată, în vederea aplicării unitare a legislației fiscale privind administrarea veniturilor bugetului general consolidat, se impune unificarea în cadrul aceleiași structuri, având o conducere unică, a atribuțiilor privind declararea și colectarea sumelor reprezentând impozite, taxe și contribuții, soluționarea contestațiilor și a celor privind informarea și asistența contribuabililor în scopul înțelegerii și aplicării corecte a legislației fiscale, care să conducă, pe de o parte la creșterea eficienței colectării veniturilor bugetare, inclusiv ca urmare a creșterii gradului de conformare voluntară iar, pe de altă parte, la creșterea încrederii contribuabilului în integritatea și imparțialitatea administrației fiscale.

## 2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se urmărește reorganizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea activității Autorității Naționale a Vănilor și a Gărzii Financiare.

În prima etapă, se realizează reorganizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, prin:

- desființarea și reorganizarea Autorității Naționale a Vănilor ca structură/departament în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, fără personalitate juridică, condusă de un subsecretar de stat, prin:

- preluarea activității aparatului central al Autorității Naționale a Vănilor, precum și a birourilor vamale de frontieră și de interior, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală – aparat propriu;

- preluarea activității direcțiilor regionale pentru accize și operațiuni vamale și a direcțiilor județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale din cadrul Autorității Naționale a Vănilor, cu excepția birourilor vamale de frontieră și de interior, de către direcțiile de administrare fiscală județene și a municipiului București;

- desființarea și reorganizarea Gărzii Financiare ca structură/departament în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, fără personalitate juridică, condusă de un subsecretar de stat, prin:

- preluarea activității Comisariatului General al Gărzii Financiare de către Agenția Națională de Administrare Fiscală – aparat propriu;

- preluarea activității secțiilor județene și a municipiului București ale Gărzii Financiare de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București;

- reorganizarea direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, sub denumirea de direcții de administrare fiscală județene și a municipiului București, ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea:

- activității direcțiilor regionale pentru accize și operațiuni vamale și a direcțiilor județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale din cadrul Autorității Naționale a Vănilor, cu excepția birourilor vamale de frontieră și de interior;

- activității secțiilor județene și a municipiului București ale Gărzii Financiare.

În cea de-a doua etapă vor fi înființate 8 direcții de administrare fiscală regionale corespunzătoare regiunilor de dezvoltare prevăzute în Lege nr.315/2004 *privind dezvoltarea regională în România*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

1. Regiunea de Dezvoltare Nord-Est - care grupează județele Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava și Vaslui.
2. Regiunea de Dezvoltare Sud-Est - care grupează județele Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Vrancea și Tulcea.
3. Regiunea de Dezvoltare Sud-Muntenia - care grupează județele Argeș, Călărași, Dâmbovița, Giurgiu, Ialomița, Prahova și Teleorman.
4. Regiunea de Dezvoltare Sud-Vest Oltenia - care grupează județele Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt și Vâlcea.
5. Regiunea de Dezvoltare Vest - care grupează județele Arad, Caraș-Severin, Hunedoara și Timiș.
6. Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest - care grupează județele Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Sălaj, Satu Mare și Maramureș.
7. Regiunea de Dezvoltare Centru - care grupează județele Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Mureș și Sibiu.
8. Regiunea de Dezvoltare București-Ilfov - care grupează municipiul București și județul Ilfov.

Direcțiile de administrare fiscală regionale vor fi servicii publice deconcentrate, cu personalitate juridică, în subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ce se vor înființa în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Modalitatea de înființare, organizarea, funcționarea și sediul direcțiilor de administrare fiscală regionale se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Principalele avantaje pe care le presupune reforma sistemului actual sunt:

- ▶ combaterea cu eficiență a fenomenului de evaziune fiscală;
- ▶ eliminarea fluxurilor informaționale paralele și instituirea unui sistem apt să aplice în mod unitar legislația în materie financiar-fiscală, de natură să conducă la creșterea încrederii contribuabililor în serviciile oferite, cu efect asupra gradului de conformare voluntară;
- ▶ unificarea practicii și procedurilor pe întreg teritoriul, având drept rezultat aplicarea unui tratament egal și uniform contribuabililor de pe întreg teritoriul național;
- ▶ unificarea actului de control la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și unităților sale subordonate;
- ▶ reducerea numărului de personal;
- ▶ reducerea cheltuielilor administrative de funcționare.

Prin măsurile propuse se urmărește creșterea veniturilor bugetului general consolidat prin diminuarea fenomenului de evaziune fiscală, printr-un control eficient și o mai bună administrare a creanțelor și a contribuabililor, dublată de necesitatea reducerii costurilor de administrare și eliminarea competențelor care se suprapun.

### **3. Alte informații**

Celeritatea luării acestor măsuri rezidă din necesitatea consolidării cadrului legal privind lupta împotriva evaziunii fiscale, ținându-se seama de importanța existenței unui mecanism unic de control care să înlăture paralelismele și să elimine astfel evaluarea fiscală diferită sau chiar contrară a aceleiași operațiuni economice.

Se impune eficientizarea activității structurilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice-Agenția Națională de Administrare Fiscală prin înlăturarea practicilor neunitare și instituirea unui sistem apt să aplice în mod omogen legislația în materie financiar-fiscală.

Lipsa adoptării de urgență a unor măsuri de îmbunătățire a activității Ministerului Finanțelor Publice – Agenția Națională de Administrare Fiscală și a structurilor sale conduce la neîndeplinirea obiectivelor asumate de România, legate de rezolvarea problemei arieratelor, reducerea evaziunii fiscale și creșterea veniturilor colectate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macroeconomic**

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

**3. Impactul social**

**4. Impactul asupra mediului**

**5. Alte informații**

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări de stat						
c) bugetul asigurărilor sociale de sanatate						
(i) contribuții de asigurări de sanatate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

**A) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Se modifică:

- alineatul (1) al art.27 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 350 din 19 aprilie 2006, cu modificările ulterioare

Se abrogă :

a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2003 privind organizarea Gărzii Financiare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 712 din 13 octombrie 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2004, cu modificările și completările ulterioare;

b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2004 privind Statutul personalului vamal, publicată în Monitorul Oficial al României nr.256 din 23 martie 2004;

c) art. 6 alin.(1) și (2), art.7 (1) și (3), art.8 și art. 83 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 350 din 19 aprilie 2006, cu modificările ulterioare.

**B) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Hotărâre a Guvernului pentru reglementarea reorganizării și funcționării Agenției Naționale de Administrare Fiscală .

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

**4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene**

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

**6. Alte informații**

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate**

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente**

**5. Informații privind avizarea de către:**

**a) Consiliul Legislativ**

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

**2. Alte informații**

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului *privind unele măsuri pentru îmbunătățirea activității structurilor de administrare fiscală*, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin Marian PREDOIU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE**  
**A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

**Andras Zsolt SZAKAL**

**Secretar de stat  
Gheorghe GHERGHINA**

**Președintele Agenției Naționale de  
Administrare Fiscală  
Sorin BLEJNAR**

**Secretar de stat  
Bogdan DRĂGOI**

**Vicepreședinte  
Mihai GOGANCEA-VĂTĂȘOIU**

**Secretar de stat  
Dan-Tudor LAZĂR**

**Vicepreședinte  
Dragoș-George BOGDAN**

**Secretar general  
Dragoș-Ionuț BĂNESCU**

**Vicepreședinte  
Radu-Traian MĂRGINEAN**

**Direcția generală managementul resurselor  
umane  
Director general  
Mirela ȘIȚOIU**

**Direcția generală de organizare și resurse  
umane  
Director general  
Gheorghe STAMBELU**

**Direcția de buget și contabilitate internă  
Director  
Lăcrămioara ALEXANDRU**

**Direcția generală economică  
Director general  
Mihai BORDIANU**

**Direcția de buget și contabilitate internă  
Director  
Paul SOVIANI**

**Direcția generală juridică  
Director general  
Ciprian BADEA**

**Direcția generală juridică  
Director general  
Ioana TOMA**