

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Evaziunea fiscală este unul din fenomenele economico - sociale complexe, de maximă importanță, cu care statele de astăzi se confruntă și ale cărei consecințe nedorite caută să le limiteze cât mai mult.

Combaterea acestui fenomen care în prezent generează pierderi bugetare semnificative, cu implicații adânci la nivel social și economic, constituie o preocupare constantă a României, care trebuie să introducă, în mod sistematic și eficient, măsuri imediate pentru preîntâmpinarea și limitarea evaziunii fiscale.

Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea implementării unor măsuri în vederea întăririi măsurilor de supraveghere a circulației produselor energetice, precum și a diminuării fenomenului de evaziune fiscală.

În acest context, se impune completarea legislației și este necesară adoptarea de măsuri urgente privitoare la marcarea și colorarea păcurii și a produselor asimilate acesteia în scopul creării posibilității practice de stabilire a nivelului de acciză în funcție de utilizarea efectivă a acestor produse energetice.

1. Descrierea situației actuale

Păcura și produsele energetice asimilate acesteia din punct de vedere al accizelor, sunt produse destinate a fi utilizate drept combustibil pentru încălzire.

Totuși, există cazuri când aceste produse sunt utilizate drept combustibil pentru motor. În această situație, în conformitate cu reglementările de la art. 206¹⁶ alin. (4) și (4¹) din Codul fiscal, aceste produse sunt accizate la nivelul combustibilului pentru motor echivalent, respectiv motorină.

În acest context, trebuie subliniat faptul că nivelul accizelor pentru păcură este de 15 euro/tonă, în timp ce nivelul accizelor pentru motorină este de 374 euro/tonă, deci de aproximativ 25 de ori mai mic față de cel al motorinei.

Totodată, în România se observă o creștere alarmantă a importurilor de astfel de produse energetice. Din informațiile deținute de către autoritățile competente, rezultă că aceste produse sunt frecvent importate din țări terțe, au caracteristici fizico-chimice foarte apropiate cu cele ale motorinei, inclusiv în ceea ce privește aspectul de lichid galben, limpede, transparent, dar nu îndeplinesc condițiile minime pentru a putea fi încadrate la codurile aferente motorinelor din nomenclatura combinată.

Ulterior punerii în liberă circulație pe teritoriul Uniunii Europene, la un nivel al accizelor de 15 euro/tonă, aceste produse energetice sunt

	<p>oferite spre utilizare, în calitate de combustibil pentru motor, operatorilor economici care activează în domeniul construcțiilor și care dețin parcuri mari de autovehicule și utilaje de construcții.</p> <p>De asemenea, la nivelul țării noastre există producători care realizează păcură și produse energetice asimilate păcurei din punct de vedere al accizelor, din amestecul motorinelor și a reziduurilor. Față de această practică, există indicii că produsul finit, datorită caracteristicilor fizico-chimice foarte apropiate cu cele ale motorinei, nu este utilizat drept combustibil pentru încălzire, ci din contră, este utilizat drept combustibil pentru motor, evitându-se plata unei accize mult mai mari.</p> <p>În unele cazuri produsele energetice cu nivel ridicat al accizelor, de tipul motorinelor, sunt achiziționate de antrepozitari autorizați de producție produse energetice, în general din categoria păcurelor, ca materii prime în scopul declarat de a fi amestecate cu reziduuri, ulterior aceștia comercializând motorina ca atare, fără nicio prelucrare, dar pe care o declară ca fiind un produs energetic de tipul păcurei, cu nivel de accizare de 15 euro/1.000 kg.</p> <p>De asemenea, în multe din cazuri, prin intermediul firmelor fantomă, aceste produse cu denumirea de „păcură” provenite din import, din achiziții intracomunitare ori din producție națională sunt „spălate” prin intermediul unor firme fantomă ajungând a se comercializa, inclusiv prin stații de distribuție a carburanților ca motorină.</p> <p>Urmare a faptului că, utilizarea efectivă a acestui tip de produse energetice este dificil de urmărit și deoarece aceste produse energetice prezintă un grad ridicat de risc în ceea ce privește evaziunea fiscală, nivelul accizelor pentru motorină fiind de 25 de ori mai ridicat decât cel al accizelor pentru păcură, se impune reducerea acestui risc prin introducerea obligativității marcării și colorării păcurei, precum și a produselor asimilate acesteia.</p> <p>În prezent, menționăm că legislația națională prevede marcarea și colorarea motorinei utilizată drept combustibil pentru navigație, utilizare scutită de la plata accizelor potrivit art. 206⁶⁰ alin. (1) lit. b) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. De altfel, această practică s-a dovedit eficientă în ceea ce privește contracararea utilizării frauduloase a motorinei scutite de la plata accizei.</p> <p>Pe cale de consecință, introducerea unei practici similare și pentru păcură și produsele asimilate acesteia, va avea un efect pozitiv în lupta împotriva evaziunii fiscale din domeniul produselor energetice.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Se introduce obligația marcării și colorării păcurei și a produselor energetice asimilate din punct de vedere al accizelor acesteia, în vederea diminuării evaziunii fiscale din domeniul produselor energetice. Scopul aplicării marcărilor fiscale este acela de a se monitoriza utilizarea efectivă a acestor produse energetice, astfel încât produsele să fie taxate corespunzător în funcție de utilizare.</p> <p>Proiectul de act normativ prevede ca pe teritoriul național să nu se mai utilizeze, transporte, dețină în afara antrepozitului fiscal sau să nu se mai comercializeze, produse tip păcură, fără a fi marcate și colorate.</p> <p>În condițiile în care se constată prezența acestor produse fără a fi</p>

	<p>marcate și colorate, se va proceda la stabilirea ca obligație de plată a unei accize la nivelul motorinei.</p> <p>Totodată, în situația în care se constată utilizarea sau comercializarea acestor produse drept carburanți pentru motor, se va aplica de asemenea nivelul accizelor pentru motorină.</p> <p>Pentru aplicarea unui tratament nediscriminatoriu, marcarea și colorarea acestor produse va fi obligatorie atât pentru produsele din producția internă, cât și pentru produsele provenite din achiziții intra-comunitare sau din import.</p> <p>În ceea ce privește stocurile de produse tip păcură existente pe piață la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, există obligația inventarierii acestora, precum și a supravegherii circulației și consumului până la epuizarea stocurilor.</p> <p>De asemenea, s-a reglementat și regimul deplasărilor intracomunitare, din și spre țări terțe, precum și a celor care au loc doar pe teritoriul național sau în tranzit și care au fost inițiate înainte de intrarea în vigoare a prezentului act normativ. Monitorizarea mișcărilor până la locul de destinație sau până părăsesc teritoriul național se va face prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p> <p>De asemenea, se prevede ca durata deplasărilor inițiate înainte de intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu poate fi mai mare de 92 de zile. Se ține cont de faptul că Regulamentul (CE) nr. 684/2009 al Comisiei din 24 iulie 2009 de implementare a Directivei 2008/118/CE a Consiliului în ceea ce privește procedurile informatizate pentru deplasarea produselor accizabile în regim suspensiv de accize, indică acest termen ca fiind un termen rezonabil pentru încheierea deplasărilor în regim suspensiv de accize.</p> <p>Produsele energetice de tipul păcurei și cele asimilate acesteia nu sunt supuse marcării și colorării în situațiile în care sunt destinate exportului și livrărilor intracomunitare, iar livrarea și circulația acestora se face doar sub supraveghere fiscală, potrivit prevederilor prezentului proiect de act normativ.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Se limitează utilizarea drept carburanți a produselor energetice tip păcură, cu influențele aferente asupra scăderii emisiilor de noxe în atmosferă.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.					
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.					
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6) Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.					

2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență **pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal**, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
BOGDAN ALEXANDRU DRĂGOI